

中山市市场监督管理局 2019 年技术标准战略专项资金核查报告

一、总体情况

2019 年是中山市技术标准战略专项资金项目立项实施的第 9 年，市质监局依据《中山市人民政府关于中山市实施技术标准战略的意见》(中府(2016) 32 号)和《中山市实施技术标准战略专项资金管理办法》(中质监(2018)24 号)等对实施技术标准战略专项资金进行管理。项目的核心内容是对上一年度已完成的标准化项目进行资助，均为项目完成后进行补助类型。同时还围绕技术标准化开展一系列工作，包括开展标准化科研项目研究，承办标准化重大活动以及举办标准化知识宣贯培训等。

二、资金使用概况

本项目预算资金 1000 万元，用于中山市市场监督管理局项目支出金额 978.48 万元，预算支出率 97.85%，同时有 21.525 万调整至中山海关，用于开展标准化科研项目。资金具体使用情况如下表：

表 1 预算资金与实际使用资金对比表

序号	项目内容	预算金额 (万元)	预期产出	实际金额 ¹ (万元)	实际产出
1	标准制修订	690	53 个标准修订(含国家、行业、地方、联盟、团体、先进 6 类)	827.8	158 个(含国家、行业、团体、先进四类)
2	创建“标准化良好行为企业”	15	3 个	/	/
3	建立产业标准体系	20	2 个	/	/
4	补助标准化示范项目	40	2 个	24.6	2 个
5	标准化科研项目	25	3 个	21.525	3 个
6	承办重大标准化活动	60	3 个	61.5	3 个
7	开展标准化培训宣贯	90	30 场	27.675	15 场
8	标准化信息平台及防控体系建设	60	1 平台 1 防控体系	36.9	1 平台 1 防控体系
合计		1000	/	1000	/

三、绩效目标完成情况分析

本项目绩效表现良好，项目产出基本完成预期目标值，同时取得较好的项目效益。

(一) 项目产出完成情况分析

产出数量方面，该项目已完成 ISO 3116-2019 等 45 项国家标准、BBT 0001-2018《气雾剂灌装机》等 29 项行业标准、DB44_T 2099.1-2018 电动汽车无线充电系统等 11 项地方标准、TCGCC 27-2018《豆粉》等 24 项团体标准的修订，共计 108 项；补助 Q_ZYYK001-2019《基于 VISIO 的路口交通信号控制方案记录及设计方法》等 49 项企业拥有自主知识产权

¹ 由于项目单位未提供项目支出明细账及各项目内容支出凭证，本表格中的实际金额数据来源于项目单位填写的核查表，总数与会计明细账年度总支出略有差异。

权的专利技术转化为标准；资助开展 2019 年第一期商品条码有关国家标准宣贯培训等 15 场标准化知识宣贯培训；承担国家质检总局政策理论研究课题《广东省深化标准化工作改革研究》等 3 项标准化科研项目；承办 2019 年美国印度化学品 TBT 通报评议会等 5 场标准化重大活动；奖补红木家具产业标准联盟试点等 2 个建设标准化试点项目。除标准化知识宣贯培训未能完成计划 30 场外，其余产出数量目标均已完成，整体项目产出数量较好。

产出质量方面，从项目预算申报表及项目核查表等才来看，项目未设定细化、量化的产出质量指标。但从佐证材料来看，项目实施过程中，所有补助项目都经过专家评审，一定程度上保障了资助项目的质量。

产出时效方面，所有完成资助/补助项目均在计划时间内完成，产出时效良好。

产出成本方面，所有资助/补助的单个项目资金均未超出预算计划资金，成本控制较好。

（二）项目效益完成情况分析

经济效益方面，通过标准化项目，带动企业标准化资金投入 1674.7 万元，推动相关企业产值增加 35660 万元，项目产出经济效益较为显著。

可持续发展效益方面，中山市标准与信息公共服务平台和中山市 WTO/TBT 预警防控平台访问人次达 97.7 万次，提供标准咨询服务 341 家次，中山市整体标准化服务能力不断增强。

服务对象满意度方面，通过对 25 家资助企业的调查，其对专项资金申报工作满意均在 90%以上，项目服务对象满意度较高。

四、存在问题

本项目在项目管理、资金管理、绩效表现、自评质量及预算安排方面均存在一定问题，具体表现如下：

一是缺少具体实施计划，项目开展保障不足。从项目佐证材料来看，开展标准化项目资助、标准化知识宣贯培训、承办标准化重大活动内容，均缺少项目实施的具体计划。缺少对具体项目实施的时间、人员等要素的安排，项目规划性严重不足。

二是部分数量指标未完成，绩效指标设置不全面。就绩效完成情况而言，本项目产出数量指标存在未按预期完成的情况，标准化知识宣贯培训计划开展 30 场，实际仅开展 15 场。此外，本项目缺少项目产出质量等核心指标的设置，指标设置不够全面，不利于全面评估项目绩效表现。

三是自评工作质量一般，表格与佐证材料差异较大。一方面项目提供的佐证材料不足，项目未提供详细的会计明细账以及支出资金的原始凭证、支出凭证的资料，无法有效佐证资金使用方向及支出率；另一方面，项目单位核查表数据信息与项目佐证材料信息存在较大差异，如核查表中国家标准的数量为 49 项，佐证材料为 45 项，核查表 DB 44/T2119-2018《工业旅游景区（点）服务质量规范》是作为行业标准，佐证材料为地方标准。

四是预算编制准确性不足，与实际支出情况有偏差。从资金使用概况部分可知，项目资金实际支出情况与项目申报的预算明细存在较大差异，项目单位对项目的实际情况和发展需求把握不够准确，导致项目申报预算明细准确性不足。如计划用 690 万元完成至少 53 项标准制修订工作，实际工作中支出 827.8 万元完成 158 项标准制修订工作，项目虽超额完成预期值，但影响其他项目内容实施。2019 年度资金未按计划安排在创建“标准化良好行为企业”、建立产业标准体系两方面。

五、建议

建议项目单位，就存在问题，从以下方面优化未来预算申报及项目实施。

一是建议项目单位针对各项目内容特点，编制有针对性的实施计划，指导督促项目按计划内容实施，确保项目如期按质开展。如编制 2019 年标准化项目资助实施方案，明确项目实施目的，确定企业申报流程、申报时间，补助标准，项目单位参与人员，其余利益相关方责任等要素内容。

二是完善指标设置，提升绩效指标设置水平。预算申报时应根据预算支出明细内容，设置合理、科学的绩效指标体系。绩效指标应包括产出数量、质量、时效、成本等产出指标，以及经济效益、社会效益、可持续发展等效益指标。如补充设置项目产出质量指标“资质标准化项目质量抽查合格率”等。

三是建议项目单位提升自评工作质量，严格按照财政局要求开展相关自评工作，对项目相关资料及时归档。一方面，填写完相关表格后，应认真核查其数据的准确性，表达的恰当性以及内容的真实性；另一方面，要按照财政局要求，完整的提供相关佐证材料，保证其能有效证明自评表及核查表的相关内容。

四是建议项目单位加强立项前期调研，了解实际工作需求，提高预算编制准确性及合理性。预算编制前期，项目单位应就每项工作内容实施基础进行调研了解，确保每项工作内容有实施条件，并根据实施条件安排与之相对应的预算资金和工作量，确保预算编制准确性。如可建立标准化宣贯及培训项目库，了解各培训项目需求，及时指导不符合要求的培训项目提升整改，根据培训项目的实际情况确定预算支出计划。

六、分数等级

综上所述，本项目核查得分为 88 分，综合评价为“良”。

广州零点有数数据科技有限公司

2020 年 10 月