中山市文化广电旅游局
2019 年产业扶持资金-文化产业发展专项
资金绩效评价报告

一、项目基本情况

为贯彻落实《广东省建设文化强省规划纲要（2011-2020）》《中共中山市委、中山市人民政府关于进一步加快文化产业发展的意见》、《中山市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》对文化产业发展规划的相关要求，培育文化产业发展新业态，拉动文化消费新增长点，经中山市政府批准设立了中山市文化产业专项资金，用于扶持中山市文化产业发展。

中山市文化产业专项资金扶持对象为在中山市行政辖区内注册登记，属于国家统计局《文化及相关产业分类（2018）》中规定的文化及相关产业的范围，在文化及相关产业分类表内，有对应的行业代码并具有独立法人资格，具备健全的财务管理机构和制度，资产以及经营状况良好的企业、事业单位或社会团体。

中山市文化产业专项资金采取项目补贴、奖补、股权投资、贷款贴息四种扶持方式。

二、资金使用概况

2019 年中山市文化广电旅游局产业扶持资金-文化产业发展专项资金预算安排资金 1,042.50 万元，实际支出 792.70 万元，资金支出率为 76.04%，资金支出不太理想。

2019 年产业扶持资金-文化产业发展专项资金主要用于

支付2018年中山市文化产业专项资金扶持项目的20个项目补贴和7个贷款贴息扶持费用。具体详见表2-1。

表2-1 2018年中山市文化产业专项资金扶持项目资金分配表

序号	项目类别	单位名称	项目名称	扶持金额（元）
1	重大文化产业项目	中山市尚都文化传播有限公司	中国（大涌）红木文化博览城	1,000,000.00
2		中山新世界游戏游艺文化产业发展游戏公司	游戏游艺国际会展中心（配套设施）	950,000.00
3	一般文化产业项目	广东人民出版社中山出版有限公司	“访今探古，书画中山”系列作品出版项目	300,000.00
4		广东思锐光学股份有限公司	智能手机外置式高清摄影摄像镜头产品的研究与产业化	300,000.00
5		中山市华艺物业发展有限公司	华艺广场灯饰文化艺术展览中心	300,000.00
6		中山市青聪文化传播有限公司	“青聪音乐”项目	100,000.00
7		中山市德必胜玩具有限公司	《戏剧人偶》开发销售	300,000.00
8		中山新盈文化创意产业发展有限公司	多渠道原创动漫作品产业化开发	300,000.00
9		中山市飞炫文化传播有限公司	飞炫舞蹈成果展	150,000.00
10		中山市偶遇艺术文化发展有限公司	“纸·品”应用设计工艺制作教育文化推广	300,000.00
11		中山市大象无形环境艺术工程有限公司	“冰雪魔镜”雪地文化体验项目	300,000.00
12		中山市西区文化传媒有限公司	2019中山西区醉龙文化宣传周	300,000.00
13		中山市金马科技娱乐设备股份有限公司	3D动感轨道车游艺设备开发	300,000.00
14		广东世宇科技股份有限公司	整合游戏和学习分析模型的新型功能游戏开发及推广应用	300,000.00
15		中山汇智电子商务投资管理有限公司	中山美居产业园	300,000.00
16	文化会展项目	中山市锦鸿展览服务有限公司	2018中国（中山）国际游戏游艺博览交易会2018中国文化产品国际营销年会之游戏游艺产品营销年会	500,000.00
17		中山市中山网传媒有限公司	中山婚博会特色文化产业项目	120,000.00

序号	项目类别	单位名称	项目名称	扶持金额（元）
18	技术平台	中山市幸福树网络科技有限公司	幸福树云商智慧商城	200,000.00
19		中山市大师兄营销策划服务有限公司	大师兄零售业非商品采购保障平台	200,000.00
20		中山市吉东动漫科技有限公司	漫龙动漫学院动漫文化推广平台	176,836.69
21	贷款贴息项目	中山市金龙游乐设备有限公司	贷款贴息	300,000.00
22		中山市佳庆印刷有限公司	贷款贴息	79,583.90
23		中山永辉化工股份有限公司	贷款贴息	98,392.61
24		中山市富日印刷材料有限公司	贷款贴息	139,428.64
25		中山市八号电子商务有限公司	贷款贴息	168,426.56
26		中山市和亿户外体育用品有限公司	贷款贴息	144,339.35
27		中荣印刷集团股份有限公司	贷款贴息	300,000.00
合计				7,927,007.75

三、绩效目标完成情况分析

项目单位设置了“扶持重大文化产业项目2个，一般文化产业项目13个，文化会展项目2个，技术平台项目3个，贷款贴息项目7个，基本覆盖了《中山市文化产业专项资金管理办法（2018）》的扶持重点范围，通过产业资金的扶持有效撬动了社会资本对文化产业的投入，促进了文化产业的进一步发展，发掘了一批优质的、具有示范带动性作用的文化产业项目。同时，在产业资金的管理和使用过程中，更加注重规避产业资金使用风险，更加注重资金的使用效益”的绩效目标，绩效目标明确、与项目实施内容关联度较高。

根据绩效目标内容，项目单位进一步细化了4个产出指标和4个效益指标。

（一）项目产出完成情况分析

产出数量方面，2019 年发放项目补贴 20 个、贷款贴息 7 个，其中扶持重大文化产业项目 2 个、一般文化产业项目 13 个、文化会展项目 2 个、技术平台项目 3 个，完成了预期目标值。

产出质量方面，项目单位经公开申报、专家评审、局党组讨论、市政府审定等程序确定了获得 2018 年文化专项资金扶持项目 27 个，整个实施流程符合《中山市文化产业专项资金管理办法（2018）》要求，完成了预期目标值。

产出时效方面，根据《市政府常务会议决定事项通知》（中府办会函〔2018〕120 号）的决定内容，2018 年文化产业扶持资金于 2018 年底统筹划拨用于支持中山广播电视台 4K 超高清电视制作分发平台及高清制播系统项目建设。2018 年文化产业专项资金于 2019 年下半年重新下达，资金下达后，资金划拨工作已于 2019 年完成。

产出成本方面，项目单位资金使用未超预算，且评审工作成本节省 50%，完成了预期目标值。

（二）项目效益完成情况分析

经济效益方面，通过对项目的扶持，项目单位鼓励企业进行了产品开发，提供相关服务，促进企业提高业务收入总额及利润总额。据悉，2018 年共扶持 27 个项目，总营业额由 315,000 万增长到 328,500 万，整体增长率 4.29%。

社会效益方面，通过对项目的扶持，提高了文化企业经济效益，从而带动相关就业，但是项目单位未清晰列示所有

受补助企业提供就业岗位总数量。

可持续发展效益指标方面，通过财政资金的激励作用，项目单位引导企业持续自主投入一定比例的经费，扩大企业利润空间，提高企业生产效率，提升企业科技含量，降低企业融资成本，拓宽企业融资渠道，实现项目实施可持续性，但是项目单位未清晰列示所有受助企业自主投入金额、提升生产效率等情况。

服务对象满意度指标方面，根据项目单位问卷调查结果，89.83%企业对中山市文化产业专项资金扶持项目表示满意。

四、存在问题

本项目在预算安排、项目管理、资金管理、绩效表现及自评质量方面均存在一定问题，具体表现如下：

一是预算编制不够科学。项目单位申报的预算资金未进行科学规划，资金结余较多。2019 年项目单位申报资金 1,042.50 万元，实际支出 792.70 万元，结余 249.8 万元。

二是项目实施过程资料不够规范。例如项目初次提交材料中，《2018 年中山市文化产业专项资金评审综合意见汇总表》无落款时间；再如贷款贴息审核工作合同乙方无落款时间、甲方未盖骑缝章。

三是效益指标分析不够充分。初审后项目单位补充了“自筹资金额度、提供就业岗位数量”等效益数据，但是效益分析不够充分，例如在验收报告中未对绩效指标情况进行对比分析；再如满意度调查中，项目单位没有分析受补助和非受补助企业对文化产业发展专项资金不满意的原因。

四是自评工作质量不够高。初审后，项目单位补充了《中山市文旅产业扶持专项资金管理办法》(征求意见稿)、《中山市文化产业扶持专项资金实施细则》(初稿)，并根据初审意见对“项目申报绩效目标的设置及完成情况”栏目进行了修改完善，但是自评表填写数据不够准确，项目单位共扶持一般文化产业项目 13 个，但是项目资金支出明细情况中仅列示 12 个项目名称。

五、改进建议

一是科学编制年度预算，提高预算编制准确性。建议项目单位周密研究、计算本项目需要的资金，改变以往预算资金申请“多多益善”思维，避免大量资金结余，提高财政资金使用效率。

二是加强项目管理监督，提高项目实施规范性。建议项目单位进一步明确项目评审、合同签订、验收等所有环节的工作内容、工作标准，并严格按照约定的相关要求开展合同签订和项目评审工作，提高项目实施规范性。

三是加强效益分析，及时挖掘项目问题。建议项目单位通过实施前后的绩效数据对比分析、不满意愿意分析，进一步挖掘项目实施存在的问题，为下一步改进项目实施提供参考方向。

四是完善自评核查工作。建议项目单位成立绩效自评填报小组，针对每项自评材料推进质量双人核查机制，提升项目信息填报的准确性。

六、评价结论

经审核，本项目核查得分为 82 分，核查等级为“良”。

广州零点有数数据科技有限公司

2020 年 10 月