

2020年度均衡性转移支付及临时救助项目绩效评价评分意见表



镇街名称：横栏镇

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	计分规则	得分	扣分说明
决策	8	绩效目标规范性	绩效目标的规范性	4	设定的绩效目标是否符合客观实际，是否覆盖产出和效益设置原则、能细化、可衡量等，用以反映绩效目标和指标的规范性。	评价要点： ①是否依据政策要求设置均衡性转移支付的保工资、保运转、保基本民生目标。 ②目标是否覆盖产出、效益指标、细化为具体的、可衡量的绩效指标。	①设置目标，且覆盖产出、可衡量的绩效指标，满足2项得4分。 ②每缺漏1项，扣2分，扣完为止。	1	镇街提供了2020年度均衡性转移支付及临时救助项目绩效目标申报表，但存在以下问题：（1）镇街设置了5个指标，其中有效考核指标仅1个，即满意度指标“未收到相关信访投诉”，其余指标均无法反映项目的支出方向和支出内容，不具有考核意义，项目设置的绩效指标与项目预算资金不匹配。（2）绩效指标不够规范，如“预算支出率”为共性指标，是财政考核的硬性指标，不建议作为项目绩效指标设置，会造成重复考核且意义不大。（3）个别指标无法考核，如社会效益指标设置为“提高我镇基本公共服务支出水平指标”，不明晰指标考核内容，没有考核要点和标准，难以考核指标是否完成。综上，酌情扣3分。
执行	8	预算编制科学性	资金投入	4	2020年预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证。 ②预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 ③预算额度测算依据是否充分，是否按收支缺口系数编制的要求一致。 ④是否按照大事优先原则编制支出计划。	①预算编制经过科学论证、内容与项目匹配、测算依据充分且与收支缺口系数编制的要求一致、能按大事优先原则编制支出计划、项目投入与工作任务匹配合理，满足4项，得4分 ②每缺漏1项，扣1分，扣完为止。	3	镇街能提供整体的预算编制文件，但未提供2020年度均衡性转移支付及临时救助项目的预算编制材料，无法佐证项目资金度与年度目标是否相适应。综上，此项扣1分。
效果	8	资金调整率		4	考核2020年均衡性转移支付及临时救助资金实际支出情况与计划数的一致性。	评价要点： ①2020年均衡性转移支付资金实际支出情况与计划是否一致。 ②2020年临时救助资金实际支出情况与计划是否一致。 ③计算方法：资金调整率=（实际支出数-计划数）/计划数×100%（取绝对值）。	①增加5%（含）扣减0.5分；直至扣完为止。 ②根据《横栏镇2020年均衡性转移支付（含临时救助）资金使用情况表》，2020年项目资金无调整，资金调整率=0，本项指标得4分。	4	

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	计分规则	得分	扣分说明
预算执行率	4	金管			①均衡性转移支付资金预算执行率=（实际支出的均衡性转移支付（含临时救助）资金/实际到位的均衡性转移支付（含临时救助）资金）×100%。 ②临时救助资金预算执行率=（实际支出的临时救助资金/实际到位的临时救助资金）×100%。 ③一般公共预算支出预算执行率=（实际支出的一般公共预算支出/实际到位的一般公共预算支出）×100%。 ④资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的均衡性转移支付（含临时救助）资金。 实际支出的一般公共预算支出：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的一般公共预算支出。	评价要点： ①均衡性转移支付资金预算执行率=（实际支出的均衡性转移支付（含临时救助）资金/实际到位的均衡性转移支付（含临时救助）资金）×100%，得1.5分。 ②临时救助资金预算执行率100%，得1.5分。否则不得分。 ③一般公共预算支出预算执行率90%以上，得1分，否则不得分。	3	①均衡性转移支付资金预算执行率100%，得1.5分。 ②临时救助资金预算执行率100%，得1.5分。 ③2020年全镇一般公共预算数为101502.96万元，调整后预算数为102214.26万元，调增711.30万元，预算执行率为64.43%，不得分。	
资金使用合规性	8	金管			2020年资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制 度以及有关专项资金管理制度的规定， 如资金是否违规提高人员经费和公用经 费标准，违规提高“三公”经费标准； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和 手续； ③各镇街均衡性转移支付（含临时救 助）资金是否符合规定用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支 出等情况。	8	资金使用符合财经法规、财 务管理制度及有关专项资金管 理办法的规定，资金拨付有完 整的审批程序和手续，规定用 途，不存在截留、挤占、挪用、 虚列支出等情况，满足 4项，得8分。 ②有1项不符，扣2分，扣完为 止。	资金使用符合财经法规、财 务管理制度及有关专项资金管 理办法的规定，资金拨付有完 整的审批程序和手续，规定用 途，不存在截留、挤占、挪用、 虚列支出等情况。
过程	24								

三 一 十

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	计分规则	得分	扣分说明
						评分要点： ①是否将本级年度预算获同级人大批复后20日内按规定公开。 ②是否将本级年度决算获同级人大批复后20日内按规定公开。	①本级年度预算、决算获同级人大批复后均在20日内按规定公开，得2分。 ②预算、决算公开有1项不符，扣1分，扣完为止。	2	①2020年4月26日审议通过2020年预算，2020年4月28日在中山市横栏镇人民政府网站公开，能按规定及时公开，得1分。 ②2021年3月1日审议通过2020年决算，2021年2月10日在中山市横栏镇人民政府网站公开，决算公开时间早于同级人大批复时间，得1分。
						评价要点： ①较去年新制订鼓励镇街发展内生动力的政策。 ②有绩效管理制度。 ③镇街（财政分局或民政局）对民生专项资金制定了资金检查、内外审计或绩效评价等必要的监控措施或手段或制度，切实加强扶贫、教育、医疗、养老等重点民生专项资金的监管，确保民生专项资金使用规范高效，满足3项，得3分。 ②每缺漏1项，扣1分，扣完为止。	①较去年新制订鼓励镇街发展、促进内生动力的政策，有绩效管理制度，并对民生专项资 金制定了必要的监控措施或手段或制度，切实加强扶贫、教育、医疗、养老等重点民生资金的监管，确保民生专项资金使用规范高效，满足3项，得3分。 ②每缺漏1项，扣1分，扣完为止。	3	①镇街提供了《横栏镇2020年度制造业企业情况综合数据采集工作方案》，对鼓励镇街发展、促进内生动力有一定作用，得1分。 ②镇街虽未制定出台绩效管理制度，但已形成《横栏镇全面实施预算绩效管理推进工作方案（初稿）》，得1分。 ③针对专项资金能开展审计和绩效评价工作，并按时报送给主管部门，项目实施保障较完备，得1分。
						评价要点： ①财务和业务管理制度是否健全，用以反映考核财务管理对项目实施的保障情况。 ②管理制度健全	3	①档案管理有效，扶贫、教育、医疗、养老等重点民生资金“保民生”专项项目实施方案、项目条件、场地设备、信息支撑等落实到位，满足3项，得3分。 ④每缺漏1项，扣1分，扣完为止。	
						2020年项目实施是否符合相关管理制度的有效考核相关管理制度的执行情况。	3	①提供的项目管理档案较完整、齐全，得1分。 ②提供的项目涉及教育、养老、生活保障等，能提供民生资金的监管记录，得1分。 ③提供的佐证材料中，能提交项目的采购合同、验收报告、绩效报告和支出明细等材料，项目实施条件到位。	

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	计分规则	得分	扣分说明
“保工工资”实际完成率	5	“保工工资”实际与计划的比例，用以反映2020年“保工资”任务目标的完成程度。	①实际完成率是指在职在编人员平均工资是否达到目标值的数量。以《关于公布中山市2020年部分职位（工种）人力资源市场价格指导价位和2019年部分行业人工成本信息的通知》中民办教师平均工资水平作为“保工资”目标标准值。	②计算方法：完成率=实际÷计划*100%。	评价要点： ①在编人员平均工资都达到目标标准值，得5分。 ②未达到标准值，得分=实际完成率（实际平均工资额/目标标准值）*5。	①在编人员平均工资都达到目标标准值，得5分。 ②未达到标准值，得分=实际完成率（实际平均工资额/目标标准值）*5。	5	5	经现场座谈了解到，镇街在编人员平均工资均按标准支付，此项得满分。
产出数量	4	“保运转”实际完成率	实际与计划的比例，用以反映2020年“保运转”任务目标的完成程度。	评价要点： ①实际完成率是指镇街人均机关运转经费是否达到目标值。以均衡性转移支付的11个镇街人均机关运转经费平均值衡量。机关运转经费取值“部门决算经济分类科目”的商品和服务支出。 ②计算方法：完成率=实际÷目标*100%。	①“保运转”实际完成率小于等于1，得4分。 ②“保运转”实际完成率大于1，不得分。	①“保运转”实际完成率小于等于1，得4分。 ②“保运转”实际完成率大于1，不得分。	4	4	横栏镇人均机关运转经费为0.62万元/人，镇街平均机关运转经费为0.94万元/人，完成率为65.59%，实际完成率小于1，得4分。
产出	9	“保民生”实际完成率	考核2020年实际与计划的比例，用以反映“保民生”任务目标的完成程度。	评价要点： ①“保民生”指人均教育支出、人均社会保障和就业支出、人均医疗卫生支出分别是1.17万元、0.06万元和0.07万元，镇街平均人均教育支出、人均社会保障和就业支出、人均医疗卫生支出分别为1.45万元、0.08万元和0.06万元。三项指标实际完成率分别为80.74%、74.01%和113.62%。根据评分标准，此项得3分。	①三项均>98%，得9分，一项未达到，扣3分，三项均未达到的，不得分。 ②计算方法：完成率=实际÷目标*100%。	①三项均>98%，得9分，一项未达到，扣3分，三项均未达到的，不得分。 ②计算方法：完成率=实际÷目标*100%。	3	3	横栏镇人均教育支出、人均社会保障和就业支出、人均医疗卫生支出分别为1.17万元、0.06万元和0.07万元，镇街平均人均教育支出、人均社会保障和就业支出、人均医疗卫生支出分别为1.45万元、0.08万元和0.06万元。三项指标实际完成率分别为80.74%、74.01%和113.62%。根据评分标准，此项得3分。

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	计分规则	得分	扣分说明
		产出质量	质量达标率	4	考核2020年各类工作质量成果与计划的比率，用以反映质量目标的实现程度。	评价要点： ①“三保”、临时救助资金发放差错率控制，指标值<2%； ②涉及验收或考核的工作，合格率>98%； ③计算方法：达标率=实际÷计划*100%。	①“三保”、临时救助资金发放差错率控制，指标值<2%，得2分； ②涉及验收或考核的工作，合格率>98%，得2分。 ③上述两项均未达到要求的，不得分。	4	查阅镇街提交的佐证材料，项目产出质量较好，此项得满分。
		产出时效	工作完成及时率	4	考核2020年实际完成时间与计划的比率，用以反映项目产出时效目标的实现程度。	评价要点： ①抽查“三保”工作、临时救助任务完成及时率，指标值>95%。 ②计算方法：及时率=实际÷计划*100%。	评价要点： ①达到两项>95%，得4分，一项未达到。仅得2分，两项未达到不得分。	4	查阅镇街提交的佐证材料，项目完成及时，此项得满分。
		基本民生支出保障水平提升		5	反映基本公共服务水平2018-2020年实现增长的程度。	评价要点： ①人均基本公共服务支出（基本公共服务支出/年末常住人口数）增速与镇街财政收入增速的比较。 ②人均教育支出（教育支出数/年末在校学生人数）增速与镇街财政收入增速的比较。 ③人均社会保障和就业支出（社会保障和就业支出/年末常住人口数）增速与镇街财政收入增速的比较。 ④人均医疗卫生（医疗卫生与计划生育支出/年末常住人口数）增速与镇街财政收入增速的比较。 ⑤人均基本公共卫生服务支出（基本公共卫生服务支出/年末常住人口数）增长率，是否比2019年新增5元，达到2020年人均标准74元。	①人均基本公共服务支出增长率19.09%，高于镇街收入增速-2.22%，但低于被考核镇街平均水平29.49%，得0.5分。 ②人均教育支出增长率13.24%，高于镇街收入增速-2.22%，但低于被考核镇街平均水平28.79%，得0.5分。 ③人均社会保障和就业支出增长率183.14%，高于镇街收入增长率-2.22%，也高于被考核镇街平均水平51.23%，得1分。 ④人均医疗卫生增长率76.54%，高于镇街收入增速-2.22%，也高于被考核镇街平均水平29.78%，得1分。 ⑤根据《中山市卫生健康局关于2020年度中山市公共卫生和社会基本医疗服务绩效评价结果的通报》文件，镇街基本公共卫生服务项目补助资金达到人均74元的标准，得1分。 综上，指标得分为4分。	4	

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	计分规则	得分	扣分说明
管理	42	提升度	运转支出下降率	4	在镇街财政收入紧缩的情况下，2018-2020年有效降低财政供养人数比重。	评价要点： ①镇街行政单位在编人员实际年人均运转经费下降率 ②计算方法：下降率=实际÷计划*100% ③评价等次： A. 财政供养人数占总人口比重下降率≤0% B. 财政供养人数占总人口比重下降率>0%且≤10% C. 财政供养人数占总人口比重下降率>10%	①本镇街行政单位在编人员实际年人均运转经费下降率≥0得2分，否则得0分； ②财政供养人数占总人口比重下降率。2020年财政供养人数占总人口比重与2019年相比，2020年比重<2019年比重的，得2分；比重≥2019年0.01-0.05%的，得2分；比重≥2019年0.01-0.05%的，得2分； ③评价等次： A. 财政供养人数占总人口比重下降率≤0% B. 财政供养人数占总人口比重下降率>0%且≤10% C. 财政供养人数占总人口比重下降率>10%	4	①横栏镇行政单位在编人员2020年人均运转经费同比下降10.94%，此项得2分。 ②2020年财政供养人数占总人口比重与2019年相比上升0.05%，根据评分标准，此项得2分。
基本公共服务	3	基本医疗服务均等化水平	3	3	反映2020年公共卫生服务均等化实现状况。	评价要点： 计算公式：指标值=（本镇街医疗病床床位数/年末常住人口数）×70%+（本镇街执业（助理）医师数/年末常住人口数）×30%。	①本镇街指标值高于全市指标标准值，得3分，其余情况得分=3×本镇街指标值/指标标准值。 ②指标标准值取全市平均水平。	2.19	2020年公共卫生服务均等化完成值为0.19%，因无法取得全市平均水平，指标调整为与镇街平均水平相比，镇街完成值低于镇街平均值（0.26%），指标得分=3*0.19%/0.26%-2.19分。
效益	42	基本公共教育服务均等化水平	4	4	反映2020年公共教育服务均等化实现状况。	评价要点： 师生比：标准值按照高中教职工与学生比为1：12.5、初中为1：13.5、小学为1：19的比例； 计算公式：师生比=（年末在校学生数/年末在校教职工数）×100%。	4	横栏镇2020年初中师生比为1：11.12，小学师生比为1：15.84，均达到全市指标标准值，得4分。注：因镇街没有直属高中，指标不考核高中师生比。	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	指标说明	计分规则	得分	扣分说明
		基本公共服务均等化水平	4	反映2020年公共文化服务水平增长情况。		①人均公共文化服务设施面积增长率： 计算公式：人均公共文化服务设施面积增长率=（本年度镇街人均公共文化服务设施面积/上一年度镇街人均公共文化服务设施面积）/上一年度镇街人均公共文化服务设施面积增长率×100%； ②人均体育设施面积增长率： 计算公式：人均体育设施面积增长率=（本年度镇街人均体育设施面积/上一年度镇街人均体育设施面积）/上一年度镇街人均体育设施面积增长率×100%； ③文化、文物机构人员增长率 计算公式：文化、文物机构人员增长率=（本年度文化、文物机构人员数量/上年度文化、文物机构人员数量）×100%。	评分要点： ①人均公共文化服务设施面积增长率： 计算公式：人均公共文化服务设施面积增长率=（本年度镇街人均公共文化服务设施面积/上一年度镇街人均公共文化服务设施面积）/上一年度镇街人均公共文化服务设施面积增长率×100%； ②人均体育设施面积增长率： 计算公式：人均体育设施面积增长率=（本年度镇街人均体育设施面积/上一年度镇街人均体育设施面积）/上一年度镇街人均体育设施面积增长率×100%； ③文化、文物机构人员增长率 计算公式：文化、文物机构人员增长率=（本年度文化、文物机构人员数量/上年度文化、文物机构人员数量）×100%。	①人均公共文化服务设施面积增长率、人均体育设施面积增长率和文化、文物机构人员增长率分别为37.66%、-9.96%和-22.22%，仅人均公共文化服务设施面积呈现同比上升趋势，得1分。 ②人均公共文化服务设施面积（0.12）与被考核镇街平均值（0.12）持平，人均体育设施面积（2.35）小于全市平均水平（3.13），按评分标准，得0.5分。	1.5	
		镇街均衡性转移支付资金申请下降情况	8	2013-2020年镇街申请并获得批复的均衡性转移支付资金金额下降情况。		评价要点： ①2013-2020年镇街申请并获得批复的均衡性转移支付资金金额下降情况； ②本年度金额-上年度金额<0，视为下降年度。	评价要点： ①2013-2020年镇街申请并获得批复的均衡性转移支付资金金额下降情况； ②本年度金额-上年度金额<0，视为下降年度。	逐年下降，得8分；有7-1年为下降年度，得7-1分；逐年上涨，不得分。	5	2016年、2017年和2019年申请并获得批复的均衡性转移支付资金金额同比增长，扣3分，得5分。
		镇街临时救助资金下降情况	4	2015-2020年镇街历年均衡性转移支付资金的同比下降情况。		评价要点： ①2015-2020年临时救助资金的下降情况； ②本年度金额-上年度金额<0，视为下降年度。	评价要点： ①2015-2020年临时救助资金的下降情况； ②本年度金额-上年度金额<0，视为下降年度。	没有申请过临时救助资金，得4分；有6-1年为下降年度，得3-0.5分；逐年上涨，不得分。	1.5	2016年、2017年和2019年批复临时救助资金同比增长，扣1.5分，此项得1.5分。

一级指标	分值	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	计分规则	得分	扣分说明
		满意度指标	公众满意度	10	根据教育、医疗卫生、社会保障和就业三大类不同人群开展满意度调查内容为主。	评分要点： 相关受益群体满意度分值=表示满意的相关受益群体人员/全部被调查的相关受益群体人员。	①镇街收集公众满意度调查问卷样本数不足100份的，扣3分； ②相关受益群体满意度分值=满意度×10，如果样本数不足100分，则满意度分值=满意度×7。	9.08	社会保障和就业方向问卷的满意度结果为87.30%，医疗和公共卫生方向问卷的满意度结果为92.35%，教育方向问卷的满意度结果为92.65%，综合满意度结果为90.77%。根据评分标准，此项得9.08分。
			小计	100				78	
		逆向指标	自评工作质量	-8	扣分处理	-8 反映各镇街自评的工作质量。	①根据单位实际完成情况评分，扣分上限4分。 ②表格填写内容是否齐全，是否缺漏或不对应；自评报告的内容是否全面详实。 ③佐证材料是否与项目存在联系，是否能证明项目立项、实施管理、完成等情况；对项目相关情况的证明力是否充分。	0	
		评价结果	绩效等级	优（得分≥90），良（90>得分≥80），中（80>得分≥60），差（得分<60）	总分			78	
		内容					评价意见		
总体评价	要求，项目实施条件基本到位。但项目存在：绩效目标设置不够规范、指标完成情况佐证力度不足、项目管理有待加强等问题。								

一级指标 分值	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	计分规则	得分	扣分说明
存在问题 (包括目标完成情况、政策效果、预算安排效果、项目管理、资金管理、自评工作质量等方面)				<p>一、目标完成情况</p> <p>1. 绩效目标设置方面，存在以下问题：（1）镇街设置了5个指标，其中有效考核指标仅1个，即满意度指标“未收到相关信访投诉”，其余指标均无法反映项目的支出方向和支出内容，不具有考核意义，项目设置的绩效指标与项目预算资金不匹配。（2）绩效指标不够规范，如“预算支出率”为共性指标，是财政考核的硬性指标，不建议作为项目绩效指标设置，会造成重复考核且意义不大。（3）个别指标无法考核，如效益指标设置为“提高我镇基本公共服务支出水平”，不明确考核内容，没有考核要点和标准，难以考核指标是否完成。</p> <p>2. 目标指标完成情况方面，个别指标无法佐证完成情况，如效益指标“提高我镇基本公共服务支出水平”，未明确考核要点，无法核实完成情况。再如满意度指标设置为“未收到相关信访投诉”，未提供相应的佐证材料，难以考核指标完成情况。</p> <p>二、预算安排效果</p> <p>2020年全镇一般公共预算支出预算数为101502.96万元，调增711.30万元，调整后预算数为调整为102214.26万元，支出数为65860万元，预算执行率仅为64.43%，一般公共预算执行率不高，执行效率有待提高。</p>				



