

2021年度财政支出项目绩效自评复核评分意见表

项目单位		中山市沙溪镇工业信息和科技商务局	项目名称	产业扶持资金		
项目编码		44200021000000098725	2021年预算金额(元)	1500000		
一级指标	二级指标	三级指标	评分说明	分数	得分	得分说明
项目管理 (14分)	制度建设	①是否制定或具有相应的业务管理制度、资金管理办法; ②管理制度是否合法、合规、完整。	4	4	项目相关的管理制度包括《沙溪镇产业扶持资金使用管理办法》(沙经信〔2017〕2号)、《沙溪镇工业信息和科技商务局内部控制工作方案》等。	
		①是否按照项目计划完成各项工作任务，进度是否达成; ②是否遵守相关法律法规和业务管理规定，有无重大投诉; ③项目合同书、验收报告或技术鉴定等是否签订或书写合理，是否确保档案管理规范性和完整性; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位; ⑤是否采取了相应的项目质量检查、监督、验收等必需的控制措施或手段;	7	4	根据《沙溪镇项目绩效预算申报表》，计划于2021年开展第十四届全球纺织供应链大会。但会议未能如期开展。根据《绩效自评基础信息表》(2022年6月23日填报)，单位已明确因疫情影响，取消举行全球供应链大会。对于项目预期内容无法开展的情况，也未申请项目内容变更。	
	项目调整	如涉及项目或明细调整: ①项目调整及支出调整原因是否充分; ②项目调整及支出调整手续是否完备。	3	0	《沙溪镇党委会议决定事项通知》(沙委会函〔2021〕46号)等文件，项目追加50万元经费用于全球纺织供应链大会策划与组织等工作。但根据《项目明细账》，项目支出未用于该方向，也未见项目内容变更的请示与批复材料(即项目内容中全球纺织供应链大会举办变更、项目内容改为奖励规上企业与技改企业等请示与批复材料)。	
预算执行 过程管理 (50分)	资金管理 (26分)	使用合规 合理性	①是否符合国家财经法规和财务管理制度及有关专项资金管理办法的规定; ②资金拨付是否有完整的审批程序和手续; ③项目的重大开支是否经过评估认证; ④是否符合项目预算批复或合同规定的用途并按计划支出; ⑤是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况; ⑥原始凭证、会计核算信息是否真实、完整; ⑦是否采取了相应的财务检查等必要的监控措施或手段。	8	4	资金拨付经过了审批，但根据《沙溪镇党委会议决定事项通知》(沙委会函〔2021〕46号)，项目追加的50万元计划用于向中国纺织信息中心采购办会服务，但实际项目资金用于14家企业新上规奖励56万元和1家企业技术改造事后奖补74万元，合计130万元。年初批复的100万元和追加的50万元未按计划用于采购全球纺织供应链大会策划与组织等办会服务，也未见资金用途调整相关详细申请与批复记录，资金支出方向与预期偏差大且调整不规范。
		支出率	实际支出金额/实际到位金额×100%。根据支出与预算的执行进度与项目完成进度情况进行衡量。	13	11	支出率 $=1300000/1500000*100\% = 86.67\%$ 。
	预算调整 情况	(调剂至本单位其他项目使用金额+市财政收回金额、或由单位其他项目调剂至该项目使用金额)/项目预算金额×100%。反映实际用于该项目的资金情况。评分细则：预算调整率≤10%，得满分，每高于1个百分点扣0.1分，扣完为止。	5	5	根据《关于批复2021年度部门预算的通知》(沙财复〔2021〕40号)、《沙溪镇党委会议决定事项通知》(沙委会函〔2021〕46号)等文件，追加50万元经费到“产业扶持资金”项目中，用于全球纺织供应链大会举办，项目调整后预算为150万元，不涉及与其他项目之间的调整。	
绩效管理 (10分)	绩效目标 合理性	①项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性，是否能够全面反映项目实施内容; ②项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	5	3	根据《绩效自评基础信息表》，绩效目标中以项目效益为主，未能反映项目实施内容，也未能涵盖项目产出相关内容。	
	绩效指标 有效性	①绩效指标设置需全面有效贴合反映绩效目标实现情况，绩效指标设置不全面、避重就轻、绩效指标与支出内容、总体绩效目标之间没有体现出明显的逻辑关联性或指标值不合理的酌情扣分。 ②每个绩效指标设置相应的指标名称、指标预期值，量化指标需明确计算方法，无明确指标值的，该项不得分，指标值或计算方法含糊不清的酌情扣分。	5	4	根据《绩效自评基础信息表》，项目指标设置较全面，但存在不足之处，具体来看，补助金额不适合作为产出数量指标、成本指标未设置目标值、经济效益指标的指标值较低等。	
	产出数量	根据计划目标完成产出数量判断。本年度或项目期内，项目实际产出的产品或提供的服务数量，与项目申报设定的目标对比，确定产出数量完成情况。	10	10	项目计划发放补助资金130万元，实际已完成14家企业新上规奖励56万元和1家企业技术改造事后奖补74万元的发放，合计15家企业共130万元。	
	产出时效	根据项目实施计划、绩效目标申报表等，衡量项目是否在规定时间内完成。根据项目的完成时效性综合评分。	5	5	项目奖补工作已按计划于2021年内完成。	



绩效指标完成情况(50分)	产出效率(25分)	质量达标	根据完成质量和产出数量情况判断。本年度或项目期内，项目实际产出的产品或提供的服务，与既定质量标准的产品或服务标准进行对比，确定质量达标情况。 (既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。) 根据提供的佐证材料及相关质量验收结论综合评分。	10	10	项目奖补对象和奖补金额按照《关于下达2021年中山市中小微企业发展新上规奖励项目资金安排计划的通知》(中工信〔2021〕182号)和《关于加快兑现2019年广东省工业技术改造事后奖补(普惠性)项目镇级配套部分资金的函》(中工信函〔2020〕39号)等文件开展。按计划完成14家新上规企业和1家技术改造企业奖励，补助资金发放率为100%。
	社会效益指标(20分)	社会、经济、生态指标	主要评价项目实施对社会、经济、生态发展所带来的直接或间接影响情况，需与当年的绩效目标相对应，由项目实施单位参考相关绩效指标，根据项目预期社会效益(如低保人群就业率、交通安全提升率)、经济效益(如经营总收入增长率、产量增长率)、生态效益(如绿化面积增加率、改善生活环境程度)和可持续影响(如管理制度延续性、科研人员队伍稳定性)的具体情况及业规范、标准、规划等进行设定。	15	15	经济效益方面，根据《中山统计概要》，2021年规模以上中山市工业增加值较2020年增加227亿元，沙溪镇地区生产总值927332万元，占全市生产总值2.6%。社会效益方面，项目实际完成14家新上规企业和1家技术改造企业奖励，《绩效自评基础信息表》中指标已达成。
	可持续发展效益指标		①主要评价项目实施是否对相应方面持续发生影响； ②项目所规定的目标是否可以继续； ③现行管理体制能否满足长远发展需要，运行收入与成本费用有无严重倒挂，使运行难以为继而无法长远发展。 评价要点：项目是否能持续发挥良好的作用；后续各项管理是否得到落实；项目的运营维护费用是否高昂收不抵支等。	5	4	项目对企业新上规和技术改造进行奖补，有利于激励各企业转型升级，存在一定的持续影响，但直接资金奖励的方式导致项目运行成本较高，可持续性存在不足。
	公众满意度(5分)	社会公众或服务对象满意度	问卷调查问题设置合理规范、全面科学，并就调查结果进行总结分析得2分；同时，满意度≥95%得3分；85%≤满意度≤95%得2分；80%≤满意度≤85%得1分；其他不得分。 若项目受益对象非社会公众，无需设置满意度指标，此项不扣分；若项目受益对象为社会公众但未进行满意度调查的，此项不得分；	5	4	根据《绩效自评基础信息表》，单位设置了“奖励对象满意程度”指标，指标值为“94%，共奖励15家企业，单位提供了13家企业的满意度调查问卷，满意度为100%，调查覆盖率为86.67%。对于记名调查，未见被调查对象签章。
	小计		/	100	83	/
	自评工作质量(-10分)	扣分处理	①是否在规定时间内完成项目绩效自评工作，并提交了绩效自评材料； ②所填报基础信息是否全面、真实，所提交佐证资料是否真实、完整、规范； ③自评评分表是否能够根据评分规则合理对每个指标赋分，且能够详述每个指标的得分与失分原因； ④业务主管是否采取有效措施督促下属单位组织填报自评材料。 按实际情况酌情扣分处理，上限10分。	-10	-1	单位《自评基础信息表》《项目绩效自评评分表》填写较完整，佐证材料较规范，但绩效自评资料提交时间存在延迟。
	绩效信息公开情况(-5分)	扣分处理	如该项目上年度已经纳入核查或重点评价，预算单位未按照信息公开要求公开绩效信息的，扣5分；进行了公开，但未达到时限、内容或范围要求的，根据实际情况扣分；按规定内容、在规定时限和范围内公开的，不扣分。	-5	0	未涉及此项
	专项资金主管部门绩效管理情况(-5)	扣分处理	如预算单位是该项目涉及资金的主管部门，是否采取了对资金使用单位的项目绩效目标审核批复、质量检查、监督、验收。	-5	0	未涉及此项
	项目实施整改情况(-5分)	扣分处理	如该项目上年度已纳入绩效自评核查，且“绩效指标完成情况”低于35分，单位需进行整改。已经完成不扣分，其他按整改程度酌情扣分处理，上限5分。	-5	0	未涉及此项
逆向指标	负面影响(-5分)	扣分处理	是否发生涉及本项目的上访、纠纷、安全生产问题、有效投诉等；以及出现媒体严重负面报道。无此类现象不扣分，其他按具体情况酌情扣分处理，上限5分。	-5	0	未涉及此项
	政府采购执行情况	扣分处理	如该项目需采取政府采购，预算单位应按照要求合法合规进行政府采购。若出现违反相关规定，受到有关管理部门处罚或通报批评的，扣5分。	-5	0	未涉及此项
	建设工程招投标执行情况	扣分处理	如该项目涉及工程招投标，预算单位应按照要求合法合规实施招标投标。无此类现象不扣分，若出现违反相关规定，受到有关管理部门处罚或通报批评的，扣5分。	-5	0	未涉及此项
	违法违纪行为	扣分处理	在项目实施过程中，相关人员和单位违反国家廉政建设的有关规定，或者发生没按有关规定实施项目管理，被相关监督检查部门处罚或通报批评的，扣5分，无此类现象不扣分。	-5	0	未涉及此项
	逆向指标小计		/	-45	-1	/
	合计					
	等级(90(含)-100分为优、80(含)-90分为良、60(含)-80分为中、60分以下为差)					
良						

内容	评价意见
总体评价	<p>该项目用于发放企业奖励，2021年批复预算100万元，调整后预算为150万元，资金用于发放14家企业新上规奖励56万元和1家企业技术改造事后奖补74万元，合计130万元。预算执行率86.67%。2021年规模以上中山市工业增加值较2020年增加227亿元，沙溪镇地区生产总值927332万元，占全市生产总值2.6%。</p> <p>项目存在的主要问题是未根据实施条件及时调整项目内容、资金支出方向与预期偏差大且调整不规范、以及绩效目标和绩效指标设置不完善。项目得分82，等级为“良”。</p>
存在问题	<p>三、资金管理</p> <p>未根据实施条件及时调整项目内容。根据《沙溪镇项目绩效预算申报表》，单位计划于2021年组织举办第十四届全球纺织供应链大会。但会议因疫情未能如期开展，根据《绩效自评基础信息表》（2022年6月23日填报），单位已明确取消举行全球供应链大会。但对于项目预期内无法开展的情况，未申请项目内容变更。《沙溪镇党委会议决定事项通知》（沙委会函〔2021〕46号）等文件，项目追加50万元经费用于全球纺织供应链大会策划与组织等工作。但根据《项目明细账》，项目支出未用于该方向，也未见项目内容变更的请示与批复材料（即项目内容中全球纺织供应链大会举办变更、项目内容改为奖励规上企业与技改企业等请示与批复材料）。</p> <p>二、项目管理</p> <p>资金支出方向与预期偏差大且调整不规范。根据《沙溪镇党委会议决定事项通知》（沙委会函〔2021〕46号），项目追加的50万元计划用于向中国纺织信息中心采购办会服务，但实际项目资金用于14家企业新上规奖励56万元和1家企业技术改造事后奖补74万元，合计130万元。年初批复的100万元和追加的50万元未按计划用于采购全球纺织供应链大会策划与组织等办会服务，也未见资金用途调整相关申请与批复记录，专项资金支出方向与年初计划不一致，且资金支出方向的调整不够规范。</p> <p>三、项目绩效表现问题</p> <p>(一) 绩效目标设置不合理。根据《绩效自评基础信息表》，绩效目标中以项目效益为主，未能反映项目实施内容，也未能涵盖项目产出相关内容。</p> <p>(二) 绩效指标不够准确。如：补助金额不适合作为产出数量指标、成本指标未设置目标值、经济效益指标的指标值较低等。</p>
改进建议	<p>一、根据实际情况申请调整项目内容</p> <p>建议单位在未来项目实施过程中，对于暂无法开展的项目实施条件进行跟踪与评估，若评估结果为短期内无法开展，应及时申请调整项目内容，可在该专项资金的支出范围内，根据编制的资金支出计划，按轻重缓急原则选取其他可开展的内容，并在项目内容调整申请审批通过后实施，以确保程序完整与工作实效并重。</p> <p>二、提高资金管理的规范性</p> <p>建议单位在未来项目实施过程中，严格把控资金支出方向，以预算批复的支出方向为准绳，强化预算的刚性约束。对于项目内容变更的情况，应同步申请资金用途变更，详细说明资金用途变更前的支出方向、用途变更的原因、变更后的用途与金额等信息，根据批复的调整后项目内容与调整后资金用途进行支出，提高资金管理的规范性。</p> <p>三、项目绩效提升</p> <p>(一) 建议重新设置绩效目标。总体绩效指标可修改为“根据《关于下达2021年中山市中小微企业发展新上规奖励项目资金安排计划的通知》（中工信〔2021〕182号）等文件，2021年沙溪镇工信局通过发放奖励的方式对xx家企业开展新上规奖励，对xx家企业开展技术改造事后奖补，推进沙溪镇服装、家具等传统优势产业转型升级，构建现代化产业体系，促进经济平稳发展”。</p> <p>(二) 建议修改完善绩效指标。修改产出数量指标、产出成本指标、经济效益指标等指标。修改产出数量指标，例如：“奖补企业数量”，目标值为“15家”。修改产出成本指标，例如：“新上规企业镇级奖励资金”，目标值为“4万元/家”。修改经济效益指标的指标值，例如：指标值为“≥19%”。</p>

机构名称(全称)：广东中大管理咨询集团股份有限公司

评价时间：2022年12月