



中山市阜沙镇产业升级改造规划

(2022-2035年)

编制单位：中山市阜沙镇人民政府

技术单位：中山市环境保护技术中心

编制时间：二〇二三年四月

目 录

一、 任务来源	1
二、 现状与形势	3
（一） 社会发展现状	3
（二） 产业发展特点	5
（三） 产业发展趋势	11
三、 规划总则	13
（一） 指导思想	13
（二） 规划原则	13
（三） 规划时限	14
（四） 规划区位与范围	14
四、 规划定位及目标	16
（一） 规划定位	16
（二） 规划目标	16
（三） 指标体系	18
五、 产业发展结构优化导向	23
（一） 产业结构优化策略	23
（二） 发展产业导向	24
六、 产业空间发展格局	28
（一） 规划结构	28
（二） 布局原则	28
（三） 产业空间布局方案	28
（四） 规划区域（组团）设计	30
（五） 差别化分区管控	35
七、 规划任务与实施路径	38
（一） 利用已有产业集聚区，全力建设共性精品园区	38
（二） 以罗松镇中心为基础，扶持产业与创新链建设	39
（三） 紧抓城市更新大机遇，全面提升工业用地效率	39

（四） 制定现有产业调整单，分类促进产业结构优化	40
（五） 发挥产业区集聚效应，指导未来产业的数字化	41
（六） 深化三线一单与管控，强化绿色源头保护思想	43
（七） 落实产业区主体责任，推行园区智慧常态监管	44
（八） 定期评估规划的效果，动态更新分类管控方案	45
（九） 充分发挥生态与农业，培植水乡生态特色农业	46
（十） 统筹基础设施的需求，助力推动美丽阜沙建设	46
八、 实施保障措施	48
（一） 支撑需求建议	48
（二） 完善管理体系	49
（三） 保障资金投入	50
（四） 强化科技支撑	50
（五） 营造舆论氛围	51
（六） 加强人才建设	52
附件一 规划任务清单	53
附件二规划指标解释	63

一、任务来源

中山市阜沙镇国土空间已基本形成了由镇中心区、三大工业集聚区（罗松片区、东阜路片区、上南工业区）、乡村生态农业区组成的空间发展格局。产业高级化、产业链现代化、优化国土空间开发、经济绿色循环高质量发展是我国、广东省及中山市在“十四五”期间低碳绿色高质量发展的基础色调。阜沙镇位于“中山市三核两带一轴多支点”发展格局中，在未来“十四五”期间及 2035 年远景期间，其产业发展目标为深入挖掘与周边城市产业、创新的契合点，实现产业错位发展，推动传统优势产业价值链延伸和智能化升级。

在过去的“十三五”期间，特别是 2020 年，阜沙镇经济增速迎来了新的高点，经济发展形势向好，但其第二产业结构存在经济体量不大、微型企业占比率高、产业层次低等特点，阜沙镇城镇化空间也存在布局缺乏统筹、工居混杂、产业集聚效应不强等特点，由此也带来了生态环境保护问题，例如工居混杂、绿色发展滞后、监管难度大等。

为贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，深入践行新发展思想与理念，落实《中山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》《中山市国土空间总体规划（2020-2035 年）》《中山市生态环境保护“十四五”规划》相关要求，科学优化产业结构及升级方向，合理布局产业空间，改善生态环境质量，提出产业发展指导目标，明确

区域管控要求，深化“三线一单”管控方案，制定操作性强、针对性足的规划实施路径与任务，中山市阜沙镇人民政府组织开展《中山市阜沙镇产业升级改造规划（2022-2035 年）》编制，通过顶层设计、规划层面指导阜沙镇产业高级化、产业链现代化、低碳绿色高质量发展的目标与方向，形成“产业精锐、城市精致、乡村精美”的发展格局，为实现美丽阜沙提供科学全面的支撑。

二、现状与形势

（一）社会发展现状

1.地理位置与行政区划

中山市阜沙镇位于中山市北部，东面和北面濒临鸡鸦水道，与黄圃镇、三角镇相望，东、南面连接港口镇，西面与东风镇接壤，南面濒临小榄水道与小榄镇（东升片区）坦背相隔。阜沙镇辖区总面积 35.41 平方公里，下辖 8 个村民委员会和 1 个居民委员会，阜沙镇常住人口约 7.3 万人。

2.区域定位

阜沙镇位于中山市“三核两带一轴多支点”发展格局中的西部优势产业升级带、北部组团，其战略定位为充分发挥沿线镇特色产业集群优势，深入挖掘与周边城市产业、创新的契合点，实现产业错位发展，推动传统优势产业价值链延伸和智能化升级。

3.自然环境

阜沙镇属海积冲积平原，境内有浮虚山，其余地势平坦，河网密布，鸡鸦水道、小榄水道从东、南、北三面环抱全镇，阜沙镇属于南亚热带季风气候，四季分明。冬季受北方冷空气影响，主导风向为北风；夏秋受海洋性气候影响，主导风向为东南风，夏秋季节受热带风暴影响，带来大量的雨水。阜沙镇常年日平均气温为 23℃左右。

阜沙镇环境空气质量近年逐步改善声环境质量、地下水及土壤环境质量较好，但黑臭水体比例居高不下，整体来说，阜沙镇

生态环境质量一般，后期开发建设以保护为主。

4.基础设施

阜沙镇现有的阜港公路、东阜公路纵贯东西，广珠西线高速公路在卫民村设出入口，市际快速路纵四线公路经镇境东南穿过，交通便利，但镇内部主次干路不成系统，支路网以狭窄的村级枝状道路为主，未形成较为顺畅的交通网络系统。阜沙镇 GDP 电耗、单位工业增加值能耗指标增速低于全市平均水平，一方面说明阜沙人口、国土空间及经济体量小，另一方面也说明阜沙镇经济实体规模小、无高能耗情况。阜沙镇全镇用水以自来水为主，镇区范围内无水厂，由东凤水厂给水。阜沙镇污水处理厂位于中山市阜沙镇大有村二顷七，污水处理厂分三期建设，其中一、二期设计规模合计 2.0 万 m^3/d ，三期设计规模 4.0 万 m^3/d 。阜沙镇发展已具有一定规模，全镇社会治理、经济、文化、体育配套较完整，但在交通设施、排水管网、水利工程、垃圾转运等存在配套不足，一定程度制约城市精致发展。

5.土地利用

阜沙镇现状镇建设用地主要分布在镇域中部和东南部，沿交通干线两侧分布，村庄建设用地主要沿现状河涌两侧分布。目前，阜沙镇城镇空间布局相对分散，功能混杂，居住区、工业区以及生态保护区之间没有形成合理的空间布局，影响了城镇功能最优效果发挥，也造成土地资源浪费，阜沙镇非建设用地比例高，国土空间开发接近饱和，“三旧”改造压力大。阜沙镇规划工业用

地主要分布于阜沙镇北部与东南部，居住与公服配套设施用地主要位于阜沙镇中部与西部，农林用地主要分布于阜沙镇东北部、西北部与西南部。

6. 经济发展

根据 2021 年 1-12 月份阜沙镇主要经济指标、2021 年阜沙镇政府工作报告显示，2021 年阜沙镇实现地区生产总值 56.1 亿元，增长 14.9%。累计实现规上工业增加值 34.9 亿元，增长 21.6%，社会消费品零售总额 12.5 亿元，增长 17%。累计完成固定资产投资增长 13.9%，其中工业投资增长 18.3%。完成税收收入 9.74 亿元，增长 10%，到 2020 年末，阜沙镇三产比例为 6.4:69.2:24.3。阜沙镇规模以上工业企业增加值占比较大的行业分别为电气机械和器材制造业、金属制品业、家具制造业。

7. 产业空间集聚现状

根据全国第二次污染源普查相关数据，阜东片区的工业企业数量约 276 家、罗松片区的工业企业数量约 251 家、上南片区的工业企业数量约 240 家、预留发展区的工业企业数量约 69 家。阜东片区、罗松片区和上南片区三大工业集聚区的工业企业数量分布比较平均，占阜沙镇现有排污单位的 92%，预留发展区占比 8%。

（二）产业发展特点

1. 发展基础现状与困境

（1）阜沙镇位于中山市西北部中心位置，在省内受粤港澳大

湾区、珠江西岸城市圈辐射，具有携手广佛、江门产业的优势，周边小榄镇、东凤镇、黄圃镇、南头镇及三角镇是中山市工业重镇，阜沙镇目前产业特征体现了辐射效应，阜沙镇区位具有地理位置先天优势。

（2）阜沙镇镇域面积小，工业用地规模不大且存量用地少，目前低效用地多且工居混杂，产业发展土地资源紧缺，未来开发以城市更新为主，解旧迎新压力大。阜沙镇水系发达，水资源丰富，能源以电为主。阜沙镇未来发展主要受土地资源限制。

（3）阜沙镇外部交通发达，区域交通便利，但内部交通缺乏主干路连接产业区，支网路以乡村道路为主，内部交通路网需进一步完善以支撑未来产业发展。

（4）阜沙镇人口规模小，产业发展人才需求难以有效满足，制约产业精锐发展。

（5）阜沙镇城镇发展具有一定的规模，全镇社会治理、经济、文化、体育配套较完整，但在交通设施、排水管网、水利工程、垃圾转运、绿地上存在配套不足，制约城市精致发展。

2.产业发展现状与困境

（1）产业特点

阜沙镇位于中山市西北部，与东凤、黄圃、小榄（东升片区）、三角、港口相邻，其产业主要受广佛、北部五金家电重镇辐射，主要行业为家电行业、家居行业，以及产业链上基础配套加工行业，以五金加工、橡胶塑料加工、非金属制品业（玻璃行业）为

主，其产业发展特性与所处地理位置、经济带的特性一致。

根据全国第二次污染源普查数据进行调查，阜沙镇最主要发展的行业为电气机械和器材制造业、金属制品业、橡胶和塑料制品业，其次为通用设备行业、化学原料和化学制品制造业、非金属矿物制品业。阜沙镇支柱行业、重要行业与中山市支柱行业、重要行业一致，主要集中在电气机械和器材制造、设备制造业，属于传统制造行业，产业高端化不足，阜沙镇规上企业占比约 14%，体现出企业规模小微的特点。

（2）周边研究范围内产业特点

根据全国第二次污染源普查数据进行调查，阜沙镇附近的 5 个镇区（黄圃镇、东凤镇、三角镇、港口镇、小榄东升片区）的集聚产业主要为电气机械和器材制造业和金属制品业，与阜沙镇支柱产业一致，阜沙镇未来重点发展智能家居（含家具、淋浴及家电）、智能装备产业，发展定位及趋势与周边区域高度协调。

（3）产业发展困境

阜沙镇经济发展在中山市整体发展中受土地、人口等多方面限制，总 GDP 排名不高，产业特色不明显，其困境主要体现在以下几点：

1) 阜沙镇产业发展处于中山市产业结构转型优化的过程中，特别是与周边镇街相比，由于财政税收、基础配套不足等，已呈现出竞争力不足、转型动力不足、增速放缓困境。

2) 阜沙镇龙头企业中，部分企业属于外向型经济，由于国际

环境动荡、全球经济深陷长期性停滞，阜沙镇外向型经济需向“国内外双循环调整”。

3) 经济发展与资源错配，阜沙镇人口少、工业用地供给不足、土地私有化，制约产业发展。

4) 部分产业与资源环境能力错配，区域对水污染物排放承载力不足，阜沙镇支柱及重点行业会涉及表面及涂装处理，近年国家省市收紧高 VOC 涂料使用且涉及类似电镀行业需入园入区等要求，一定程度上限制这些企业生产与发展。

5) 产业链联动效应不足，同时缺乏创新链支撑，阜沙镇企业分布呈现了一定地理位置集聚，但企业之间、产业之间联动效应不足、产业链现代化水平不高，缺乏群体效应，核心元件、芯片及基础材料等依赖外部，相邻企业之间呈现出单打独斗现象，难以规模化，另外其产业的高端化水平也存在不足，高技术制造业少。

3.产业空间格局现状与困境

(1) 阜沙镇产业在空间上集中在东阜路两侧、上南片区，初具集聚规模，但总体而言产业之间集聚效应不明显，表现为集而不群，集聚区之间无错位发展，产业高度相似。

(2) 产业集聚区主要是在现有村落建设的基础上布局，没有形成明显的轴、片区或功能组团，土地碎片化发展且土地利用率偏低，根据阜沙镇“三旧”改造 2021-2025 年更新地块中规模统计显示，单宗用地大于 2 公顷仅占 12.2%，说明工业布局零散。

（3）阜沙镇工业用地地均产值 6.56 亿元/平方公里，远远小于中山市地均产值 15.77 亿元/平方公里，地均产值严重偏低。

（4）土地使用粗放，产业空间与居住、生态空间混杂分布，未设置合理的布局，一方面影响城镇功能的效果发挥，另一方面带来生态环境保护问题。

（5）产业布局与生态空间出现了错位，阜沙镇部分产业分布涉及饮用水源保护区，出现布局不合理的历史遗留问题。

4.生态环境现状与困境

（1）阜沙镇地理位置及土地利用特殊，涉及鸡鸦水道、小榄水道饮用水源保护区，大量土地为耕地，部分区域声功能区划为 1 类区，可以看出阜沙镇整体生态环境敏感。

（2）阜沙镇环境空气质量近年逐步改善，声环境质量、地下水及土壤环境质量较好，但黑臭水体比例居高不下，整体来说，阜沙镇生态环境质量一般，后期开发建设以保护为主。

（3）阜沙镇产业以传统五金制品、电器及设备制造、橡胶与制品、化工为主，涉及废水排放的工艺主要为表面处理清洗、印染废水，涉及废气排放工艺主要为燃料燃烧废气、注塑废气、涂装废气、印刷废气、化工反应废气，废气污染排放集中在罗松片区与上南片区，废水排放较分散，阜沙镇整体污染物排放量及单位 GDP 排污量不大，但企业小、散，环境管理困难大。

（4）阜沙镇工业集中在上南片区、东阜路片区及罗松片区，但这些片区工业与工居混杂现象严重，一方面限制了工业发展，

一方面存在环境投诉，同时，阜沙遗留部分工业企业在饮用水源保护区后续治理难度大，阜沙镇要打造乡村精美的格局，要充分考虑保护耕地，目前土壤保护意识还不足。

5.产业管理现状

阜沙镇经过多年发展，已经具备一定的产业规模与空间集聚，政府管理职能部门完善，社会治理具有一定科学性与系统性，但由于早期开发建设相对粗放缺乏规划、政府职能人员配备不足、社会治理财政支持不足等原因，其产业相关管理出现了以下难题：

（1）阜沙镇现有产业发展管理缺乏对现有企业产业结构调整管理的有效措施，对于如何梳理出淘汰类企业并制定实施方案缺乏统筹，如何促进传统企业智能化、数字化改造升级的管理手段、配套措施不足。

（2）阜沙镇未来发展属于城市更新发展，对于城市更新建设或者租用厂房进行投资建设项目的产业准入无相关管理调整手段，特别缺乏择优选取周边区域开展“三旧”城市更新过程中迁移到镇区产业的控制措施，政府相关引导协调作用难以充分发挥。

（3）阜沙镇三个产业片区的产业高度雷同，未形成引导产业集聚发展管理体系。

（4）阜沙镇单位工业面积企业为 55 家/平方公里，体现了企业小、散的特点，由于小、散企业自身缺乏管理能力，易滋生乱、污、邻避等问题，使安全生产、环境保护管理难度加大，在人员配备不足、企业情况不清晰、企业变动快的情况下，管理部

门难以制定针对性强、可操作性的行业管理体系。

（5）阜沙产业片区，未引入园区管理理念，缺乏专门的管理机构，导致产业片区难以实现生态运行。

（三）产业发展趋势

1. 产业发展机遇

（1）绿色低碳高质量发展是国家“十四五”期间发展主调，产业发展过程将迎来全国各领域绿色转型和高质量发展的重大机遇，阜沙镇产业发展将得到全社会性在创新、低碳技术方面的支撑。

（2）目前国家正处于百年未有之大变局时间，国内外双循环格局的提出，智能家居及先进装备业在疫情期间都显示出了良好的内循环发展势头，珠三角区域一体化发展、湾区珠江西岸城市及先进制造业基地、中山西北部智能家居产业区的大力发展为阜沙镇产业带来更好的发展机遇。

（3）中山市目前正大力推进交通攻坚战、“三旧”改造等工作，并划定了工业用地保障线，阜沙交通配套能力将进一步提高，激活工业用地的扶持政策一片向好，在解决土地粗放、碎片化的过程中，为产业发展带了更多空间与活力。

（4）中山市生态环境局提出的环保共性产业园建设为阜沙镇小、散企业提出更明确的发展方向与指引，共性产污工序的集中，除了能改善环境管理与治理外，也能带动产业的集聚与高新发展。

（5）近年来广泛推进的“互联网+”、“双创”、“中国制造 2025”等重大战略将催生中国工业制造的深刻变革，在生产管理、技术创新、产品设计、营销售后等各方面实现技术成熟应用，阜沙镇提出的智能制造将有更多成熟的技术支撑。

2.产业发展挑战

（1）虽然阜沙镇地理位置优越，交通便利，主导产业明确，但是由于小微企业比例重，整体缺乏核心技术与创新能力，在国家大格局的变化下，周边区域同样在实施城市更新、产业升级发展，阜沙镇面临严峻的传统产业竞争力不足的困境。

（2）国际形势日益错综复杂，原材料涨价、生态环境保护要求日益严格，生产成本增加，阜沙镇外向型经济实体面临内循环转型挑战，阜沙镇小散传统制造业产业结构调整抗风险能力将受到更严峻的压力。

（3）产业结构优化与产业布局、产业生态环境管理关联需要系统全面的治理，人才、政策、公共设施配套需求增加，阜沙镇面临支撑体系不足的挑战。

三、规划总则

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，推动经济社会发展全面绿色转型，准确把握新发展阶段，全面贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，全面实现美丽阜沙建设。

（二）规划原则

坚持科学有序统筹布局。多专业统筹协调，实现产业空间布局的科学性和可操作性

坚持改革创新理念。规划立足于产业智能化改造、品牌化升级、规模化培育，树立前瞻意识，远近结合、统筹兼顾，一次规划，分期实施。

坚持优化区域协调发展。坚持充分利用周边条件，辐射发展。

坚持产城融合组团发展。结合阜沙镇的自身条件，解旧迎新。

坚持节约集约资源理念。优化空间布局，节约土地，发挥集聚能效，同步源头绿色发展。

坚持按差别化精准管控。坚持强化规划的可操作性，对产业在空间、环境保护实施差别化分类管控，为规划实施提供有力保

障。

（三）规划时限

本次规划的时限为 2022-2035 年，分为近期和远期，其中规划近期为 2022-2025 年，规划远期为 2026-2035 年。

（四）规划区位与范围

中山市阜沙镇位于粤港澳大湾区、珠三角核心区、珠江口西岸都市圈，阜沙镇位于中山市“三核两带一轴多支点”发展格局中的西部优势产业升级带、北部组团，其战略定位充分发挥沿线镇特色产业集群优势，深入挖掘与周边城市产业、创新的契合点，实现产业错位发展，推动传统优势产业价值链延伸和智能化升级。

本次规划的研究范围包括周边产业辐射镇区，共约 171 平方米公里，规划范围为中山市阜沙镇行政辖区（35.41 平方公里）。

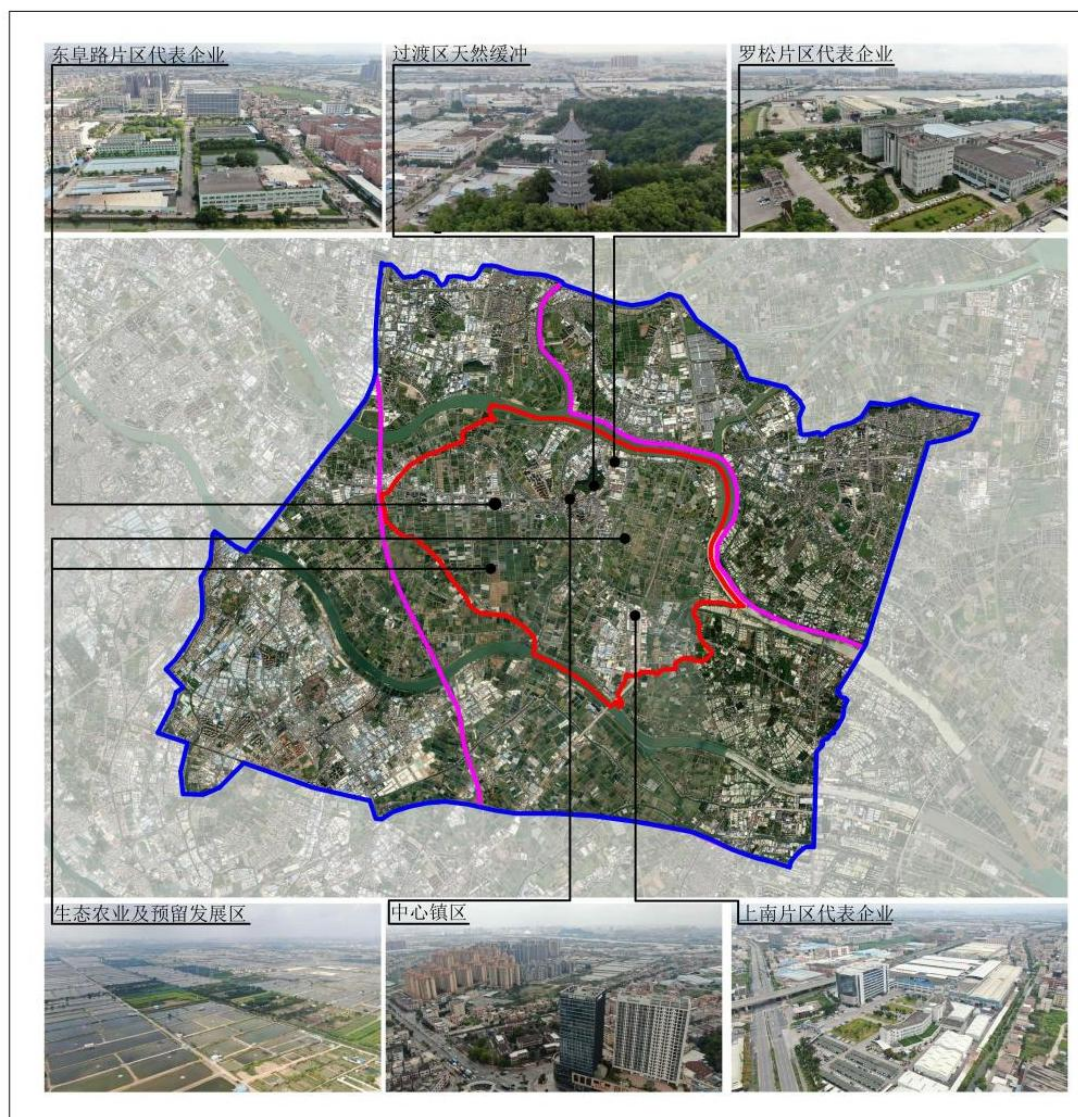


图 3.4-1 规范研究与规划范围图

四、规划定位及目标

（一）规划定位

规划全面贯彻新发展理念，深入贯彻习近平生态文明思想，推动高质量发展，提出产业发展总体思路，属于产业布局与环境准入规划，包括：①充分认识阜沙镇自身特点与发展基础，根据省市产业发展战略，结合资源与人口、特色产业，立足向精锐方向发展。②以中山市“三旧”改造攻坚战为立足点，充分激活中心镇区活力，打造精致城市，为镇街提供高端服务。③利用现有优美生态环境，打造中山市北部优美水乡，大力发展生态农业与水乡观光，做中山最美乡村。

（二）规划目标

1.总体目标

深入推进产业升级改造、生态环境保护准入与空间格局优化协调统一，以龙头引领、集聚整合、创新驱动、绿色低碳为核心特征的产业体系逐步建成，城市更新不断推进，生态、生产、生活空间格局不断优化，生态环境质量持续改善，实现产业更精锐、城市更精致、乡村更精美，建设美丽阜沙、精品阜沙。

2.产业发展导向目标

——产业集聚绿色发展、产业载体提质增效、产业链条整合协同持续推进。做大做强智能家居等特色优势产业，做新做优战略性新兴产业，做精做专配套产业，逐渐形成“2+1”产业高度集聚、资源整合、联动协调的格局，以创新驱动、绿色制造、数

字制造、资源利用为导向，实现传统产业向绿色低碳化、数字化转型，聚焦上南片区工业园、东阜路片区两大产业园区以及罗松片区产城融合区，加强公共服务平台建设，推动园区产业载体转型升级，形成特色产业园，以强基、延链、补链为抓手，充分发挥龙头企业引领作用，引导中小企业围绕上下游产业链集聚整合，实现产业数字化、智能化、高端化、园区特色化、产业链现代化，打造形成产业集群梯队。

3.产业发展布局目标

——生态、生产、生活空间布局不断优化。生态环境保护准入与空间格局优化要求不断落实，“三线一单”生态环境分区管控制度深度优化，生态资源保护不断强化，逐步形成“两廊两片”生态安全格局，依托“三旧”改造整合土地资源，产业土地利用效益稳步提升，低效工业园区升级改造成果显著，产业园区、产城融合区的功能定位更清晰，产业空间布局更优化，实现城市持续更新。

4.美丽阜沙目标

——生态环境质量持续改善。环境空气质量持续向好，空气质量优良天数比率稳步提升， O_3 、 $PM_{2.5}$ 浓度稳定达标，水环境质量持续改善，黑臭水体基本消除，河涌生态状况逐渐改善，饮用水水源地水质稳定达标，主要污染物排放强度持续降低，环境风险得到全面有效管控，公众对生态环境质量改善满意度持续提升。

（三）指标体系

规划指标体系从产业发展、空间布局、生态环境、园区管理等四个维度进行设计，共计 37 个三级指标。

表 4.3-1 中山市阜沙镇产业升级改造规划指标体系

一级	二级	三级	评价指标	现状	规划近期	规划远期	指标属性	负责单位
产业精锐	(一) 产业载体提质增效	1	特色产业园区数量	/	≥2	≥2	预期性	经济发展和科技统计局
		2	园区配套基础设施	/	逐步完善	完善	预期性	城市建设和管理局
		3	单位 GDP 建设用地面积下降率 (%)	(23.94 平方米/万元)	≥4.5	≥4.5	预期性	经济发展和科技统计局、城市建设和管理局
		4	产业公共技术服务平台建设	/	基本建成	持续优化	预期性	经济发展和科技统计局、城市建设和管理局
	(二) 创新驱动高质量发展	5	地区生产总值 (GDP) 增速 (%)	14.9	完成市下达的任务	完成市下达的任务	预期性	经济发展和科技统计局
		6	规模以上工业增加值增速 (%)	21.6	完成市下达的任务	完成市下达的任务	预期性	经济发展和科技统计局
		7	高新技术企业数量 (家)	61	完成市下达的任务	完成市下达的任务	预期性	经济发展和科技统计局
		8	产业结构分类管理动态调整	/	5 年一次		预期性	经济发展和科技统计局、城市建设和管理局、农业农村局、综合行政执法局
	(三) 减污降碳节能绿色发展	9	单位地区生产总值能耗 (吨标煤/万元)		完成市下达的任务	完成市下达的任务	约束性	经济发展和科技统计局
		10	单位地区生产总值用水量 (吨/万元)/单位工业增加值用水量 (吨/万元)		完成市下达的任务	完成市下达的任务	约束性	经济发展和科技统计局

一级	二级	三级	评价指标	现状	规划近期	规划远期	指标属性	负责单位
		11	单位地区生产总值二氧化碳排放量（吨/万元）	/	完成市下达的任务	完成市下达的任务	约束性	经济发展和科技统计局
		12	通过清洁生产审核工业企业比例（%）	100	100	100	预期性	经济发展和科技统计局、综合行政执法局
		13	重点行业规范企业建设	/	鼓励	鼓励	预期性	综合行政执法局、经济发展和科技统计局
		14	环保共性产业园区数量	0	≥3	≥3	预期性	综合行政执法局、经济发展和科技统计局
		15	工业锅炉使用清洁能源比例（%）	33.3	100	100	预期性	综合行政执法局
		16	一般工业固体废物综合利用率（%）	58.07	≥93.5	完成市下达的任务	预期性	综合行政执法局
空间优化	（一）城市更新	17	生态空间、生产空间、生活空间布局	/	减少混杂	持续改善	预期性	经济发展和科技统计局、城市建设和管理局、农业农村局、综合行政执法局
		18	产业用地更新盘活面积		完成市下达的任务	完成市下达的任务	预期性	经济发展和科技统计局、城市建设和管理局
	（二）生态空间	19	生态保护红线、永久基本农田	/	面积不减少、性质不改变、功能不降低		预期性	综合行政执法局、城市建设和管理局、农业农村局、自然资源分局第二分局阜沙办事处
		20	“两廊两片”生态安全格局	初具雏形	逐步形成	保持稳定	预期	综合行政执法局、城市建

一级	二级	三级	评价指标	现状	规划近期	规划远期	指标属性	负责单位
							性	设和管理局、农业农村局、自然资源分局第二分局阜沙办事处
生态环境改善	(一) 环境质量改善	21	环境空气质量优良天数比率	/	完成市下达的任务	完成市下达的任务	约束性	综合行政执法局
		22	PM _{2.5} 浓度下降幅度 (%)	/	完成市下达的任务	完成市下达的任务	预期性	综合行政执法局
		23	劣Ⅴ类水体比例 (%)	61.1	基本消除劣Ⅴ类	完全消除劣Ⅴ类	约束性	城市建设和管理局、农业农村局、综合行政执法局
	(二) 污染排放控制	24	单位工业增加值挥发性有机物排放量 (kg/万元)	1.716	持续下降		预期性	综合行政执法局
		25	单位工业增加值氮氧化物排放量 (kg/万元)	0.030	持续下降		预期性	综合行政执法局
		26	工业废水直排率 (%)	/	0	0	约束性	综合行政执法局
		27	高 VOC 原料比例下降 (%)	/	持续下降		预期性	综合行政执法局
		28	VOCs 无组织管控、末端治理设施效果及运维管理水平	/	落实 VOCs 无组织排放控制；VOCs 废气治理设施逐步淘汰低效，鼓励使用高效；治理设施运维管理水平持续提升		约束性	综合行政执法局
		29	噪声污染控制	/	落实噪声控制有关措施		约束性	综合行政执法局
		30	工业危险废物利用处置率 (%)	99.58	100	100	预期性	综合行政执法局
	(三) 环境风险管							

一级	二级	三级	评价指标	现状	规划近期	规划远期	指标属性	负责单位
	控						性	
		31	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	执行	严格执行	严格执行	预期性	自然资源分局第二分局阜沙办事点
		32	突发生态环境事件应急管理机制	建立	健全	健全	预期性	综合执法局
	（四）生态环境分区管控	33	深化“三线一单”跟踪调整与评价	/	完成市下达的任务		预期性	综合行政执法局
管理与监管	（一）环境、安全管理与监管	34	工业园区智慧化监管	/	建立试点	基本实现全覆盖	预期性	综合行政执法局、经济发展和科技统计局、城市建设和管理局
		35	工业园区设置管理机构	/	建立	健全	预期性	综合行政执法局、综合行政执法局、经济发展和科技统计局、城市建设和管理局
		36	“一企一档”动态管理系统	/	建立	健全	预期性	综合行政执法局、经济发展和科技统计局
		37	规范化管理水平	/	基本达标	达标	预期性	应急管理局、综合行政执法局、经济发展和科技统计局

五、产业发展结构优化导向

（一）产业结构优化策略

以传统产业升级为目标，做大做强现有支柱企业，对阜沙镇产业进行分类管理。

-----按现有与未来分类管理：1）对现有企业进行产业结构梳理，采取淘汰一批、改造升级一批、搬迁一批的模式促进区域产业结构优化，对列入国家产业结构调整指导目录中的淘汰类坚决予以淘汰；对列入广东省产业结构转移指导目录中的引导逐步退出的产业引导逐步退出；对符合产业政策但规划不相符的实施逐步搬迁；对符合产业政策与规划的企业，加速办理手续，并分阶段按行业，对其设备、能耗、原料、工艺、生产管理、安全管理、职业卫生管理及环境管理等实施全面评估，促进其向智能化、数字化改造升级，为主动改造升级企业提供政策支持与帮扶；2）对未来引入企业按鼓励类、禁止类、允许类、条件准入类、空间管控类进行差别化管理。

-----对所有产业进行分类管理：鼓励类、禁止类、限制类、淘汰类、引导逐步调整退出类、引导不再承接类、条件准入类、空间管控类进行管理，其中禁止类、限制类、淘汰类、不再引承接类、引导逐步调整退出类属于禁止新扩建项目，未列入属于允许类。

表 5.1-1 产业结构优化策略表

类别 对象	鼓励类	禁止类	限制类	淘汰类	引导逐步调整退出类	引导不再承接类	条件准入类	空间管控类
现有企业	扶持	/	改造升级	淘汰	逐步淘汰搬迁	改造升级	/	引导搬迁
未来引入	鼓励并政策优惠	禁止引入	禁止引入	禁止引入	禁止引入	禁止引入	符合条件	集聚发展

（二）发展产业导向

1.发展产业分类

----按产业分类为：①高端综合服务：企业总部、金融、互联网、销售、文化、旅游及商贸；②综合服务：文化生产、创意设计、互联网、传统产业总部、研发等；③产业生产、研发；④交通文化：物流会展、保税、旅游产品，⑤生态保护：休闲观光与生态农业；

----按产业结构分类：①鼓励类：国家省市列入产业结构指导目录中鼓励类，其中阜沙镇重点以智能家居、智能装备、高端综合服务、综合服务、研发、物流、保税、旅游、休闲观光、生态农业为战略发展产业；其中高端综合服务、综合服务、研发以智能家居配套互联网+、研发为主要发展方向，智能家居、智能装备以培育龙头企业、打造周边镇区配套生产基地为主要发展方向，旅游、休闲观光、生态农业以阜沙镇特色水乡、水产关联产业为主要发展方向；

②禁止类、限制类、淘汰类、引导不再引承接类、引导逐步调整退出类：国家、广东省、中山市等相关法律、法规及政策文

件规定的相应类别；

③条件准入类：**a.**纳入《市场准入负面清单》条件准入类，包括屠宰、卷烟等，**b.**采矿、石油及天然气开采、电力热力生产（不含企业自建供热）、燃气生产及供应、生活垃圾转运及集中处置、核与辐射、废旧资源再生及固体废物治理等纳入相关产业或行业规划，**c.**按国家省市要求严格限制两高类项目 **d.**其他相关法律法规、政策有规定的。

2.发展产业布局

1、按要素分类布局，尊重产业要素分布空间规律，并最终落实到空间布局与控规调整上：①高端综合服务布局在中心城区；②综合服务布设在罗松片区；③产业生产、研发，主要布设以上南片区及东阜路片区，罗松片区产业生产以轻污染为主；④交通文化：其中物流会展、保税沿主干路布设，旅游产品沿生态及水体廊道布局，⑤生态保护：休闲观光与生态农业布设在生态农业区及水体廊道布局。

2、按产业结构差别化分类布局，采用集聚发展管理：①产业生产鼓励类主要布局在上南片区及东阜路片区；②产业条件准入类原则上引入上南片区及东阜路片区；③允许类不做区域限制，但须符合用地规划及阜沙三线一单管控要求，如其他主管部门有要求的，还须从其规定。

3、按环境准入进行特别空间管控，实现集中治污管理：①根据《中华人民共和国大气污染防治法》管控“涉及有毒有害废

气及臭气污染物有防护距离要求的项目”，包括发酵、涂装、使用不饱和树脂、橡胶（不包括硅橡胶）等；②根据阜沙镇内河涌水环境容量及未达标水体整治攻坚战管控“废水直排的项目”；③根据《中山市环保共性产业园规划》《中山市“三线一单”生态环境分区管控方案》，我镇设有环保共性园区核心区工序原则上纳入空间管控，包括注塑、线路板、表面处理及涂装（不包括单纯物理机加工）、压铸、印刷等，并动态更新；④根据广东省、中山市相关法律及规划、国家环评审批原则须入园入区项目，包括危险品仓储、危险化学品生产、牛仔洗水、印染、化学药品原料药制造、生物制药、整车制造等。

3.产业准入设置

将产业的空间布局、环境准入、安全管控具体要求落实在《中山市阜沙镇三线一单环境分区管控方案》中，基本原则如下：

1、经济与布局：原则上，纳入空间集聚、集中治污的项目进入东阜路片区、上南片区；原则上条件准入类企业符合国家、省、市行业相关规划及相关政策文件规定后，引导进入东阜路片区、上南片区；涉及全镇环保共性产业园核心区工序规下企业原则上进入环保共性产业园核心区。

2、按国家省市要求从源头提出原料、设备、清洁生产、能源的管控要求；

3、按国家省市要求提出废水、废气、噪声、固废、土壤及地下水等环境保护管控要求；

- 4、按国家省市要求提出产业安全管控要求；
- 5、符合污染物总量指标要求；无环境容量新增污染物排放项目，须有削减源。

表 5.2-1 产业分类管理名录条件准入类指标

准入内容	指标
空间布局、工艺、原料、能源、污染控制、风险防范	1、原则上，纳入空间集聚、集中治污的项目进入东阜路片区、上南片区，其中规下企业进入环保共性产业园核心区； 2、原则上条件准入类企业符合国家、省、市行业相关规划及相关政策文件规定后，引导进入东阜路片区、上南片区； 3、符合国土空间规划； 4、符合本规划提出《阜沙镇三线一单环境分区深化管控单》相关要求； 5、符合相关行业审批原则。
经济指标	1、涉及供地类项目产出强度、投资强度、税收强度符合市、镇街招商引资要求； 2、其中租赁厂房及利用自有土地建设的纳入空间集聚、集中治污的项目产出强度、投资强度、税收强度参照《中山市招商引资意向供地项目（产业类）准入及审议工作规则要求》执行。
污染总量指标要求	1、符合污染物总量指标要求； 2、无环境容量新增污染物排放项目，须有削减源。

六、产业空间发展格局

（一）规划结构

规划形成以城市中心为核心的圈层、组团式空间结构。

第一圈层为城市核心提升区，是交通枢纽的直接辐射范围，以商务服务、总部办公功能为主。核心区外围设置绿化空间、河涌绿廊、生态农业生态空间。

第二圈层为产业服务组团与过渡区，重点发展科创平台与会展、物流，配套居住服务功能与产城融合，落实旧村改造。

第三圈层为产业发展组团，包括东阜路、上南产业区，重点发展智能家居与装备，设置共性产污核心区，落实低效用地改造。

（二）布局原则

---经济原则：充分利用现有土地资源与生态资源，节约发展

---科学原则：考虑各产业的空间要求

---集中原则：考虑产业集聚发展

（三）产业空间布局方案

为贯彻本规划提出的发展导向，结合广东省及中山市“三线一单”管控要求，结合阜沙镇产业发展基础，工业园区、重点发展产业的布局，将生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线落实到区域空间，持续优化发展格局，促进经济社会绿色高质量发展。

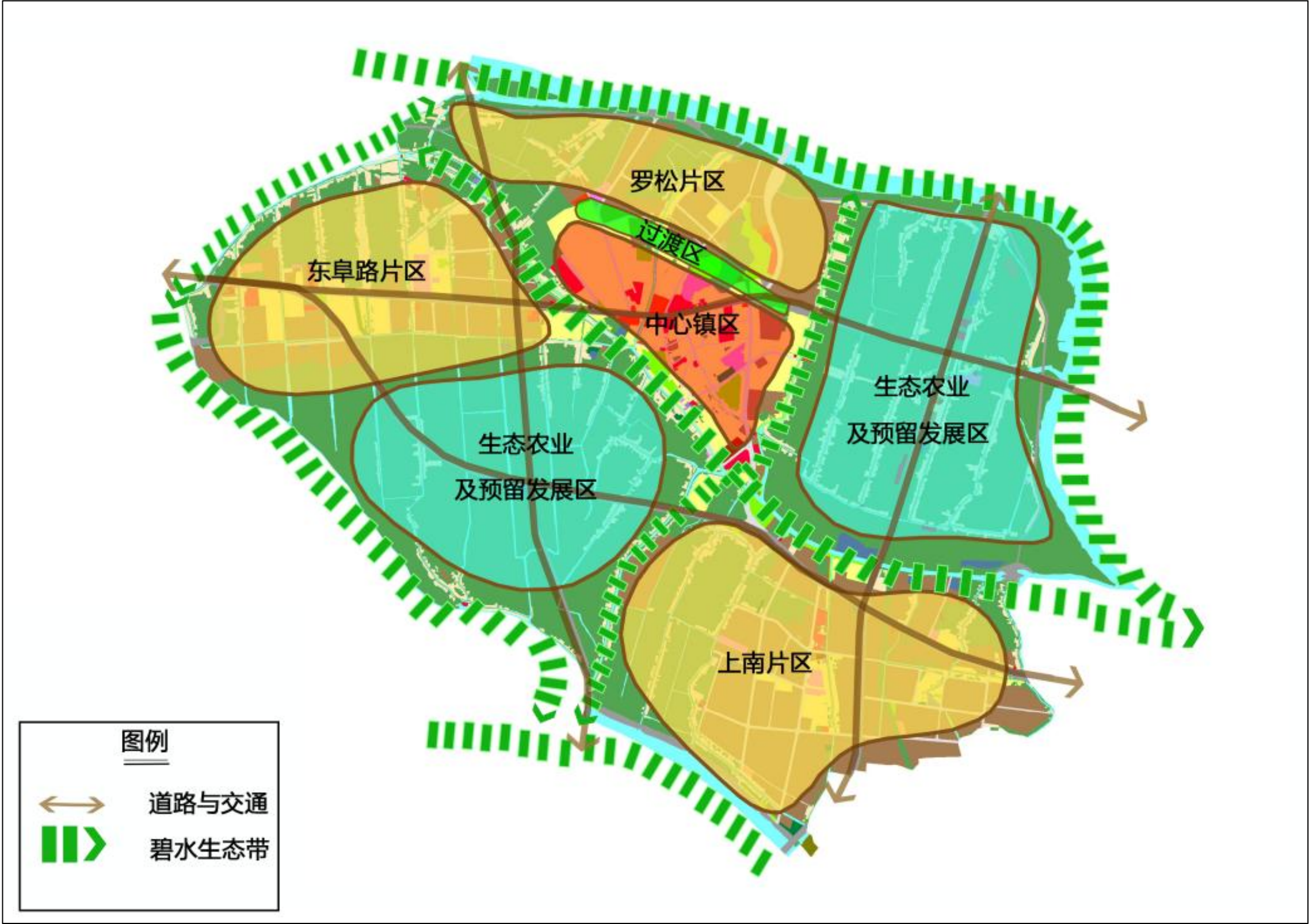
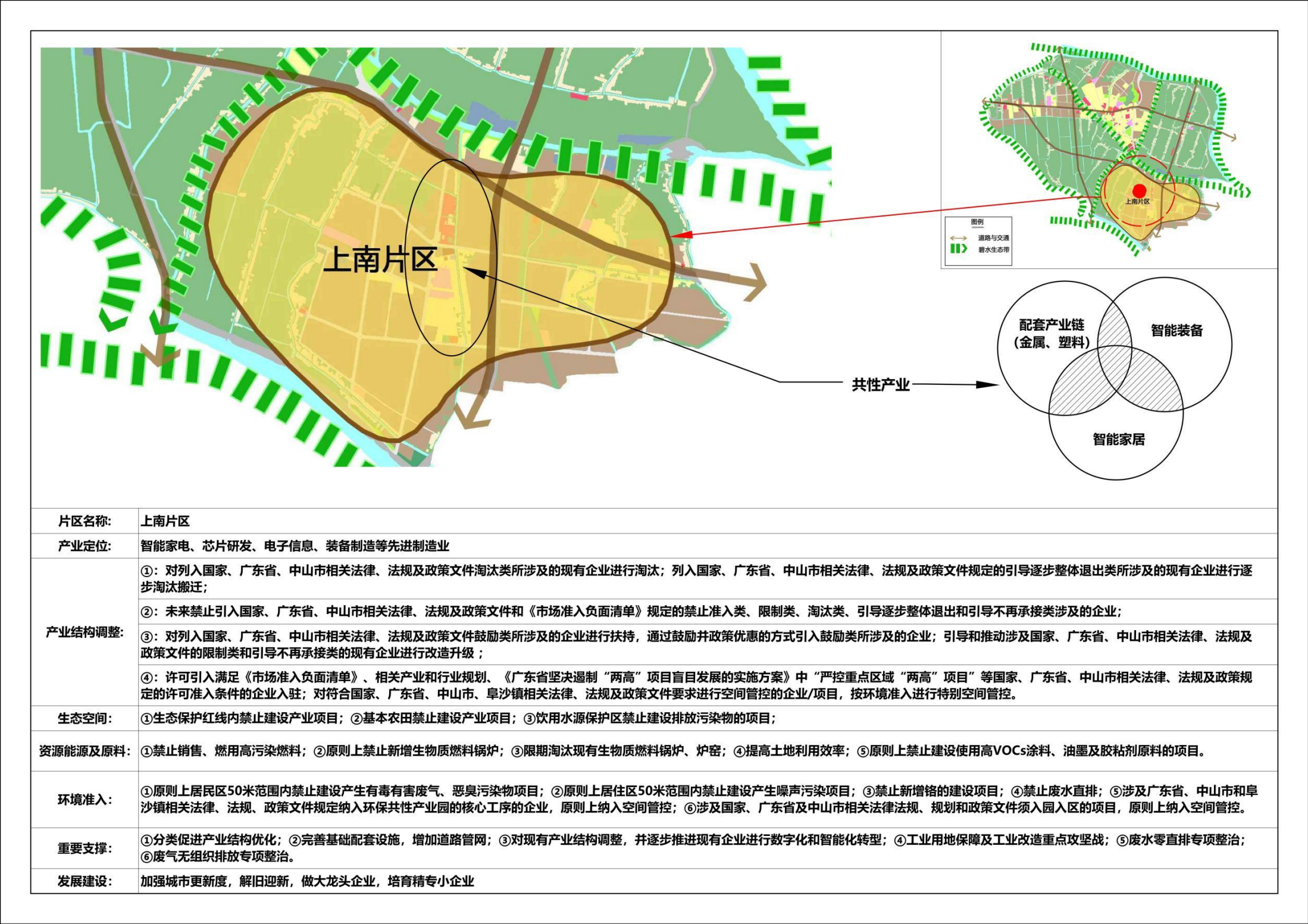


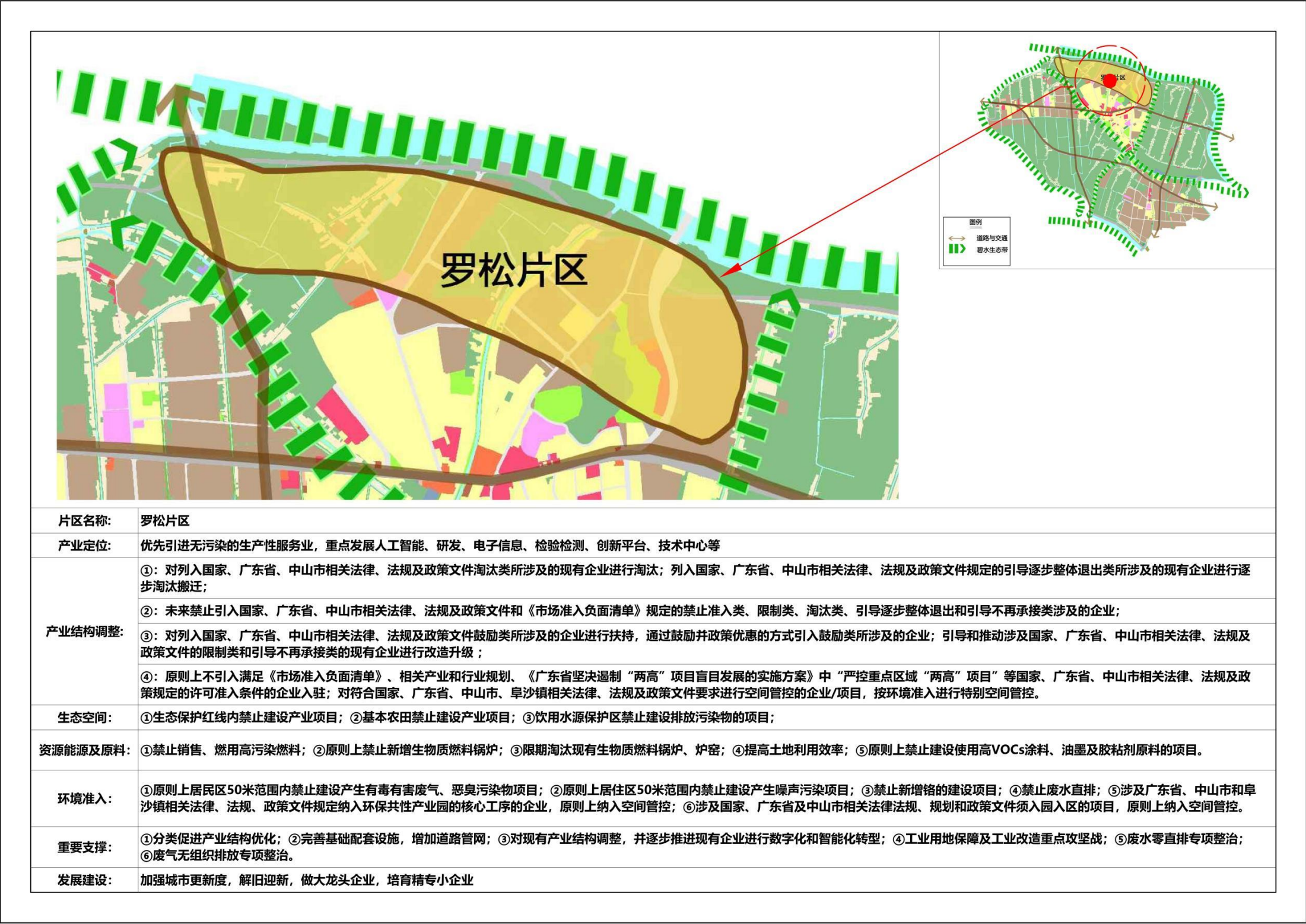
图 6.3-1 产业空间总布局

（四）规划区域（组团）设计

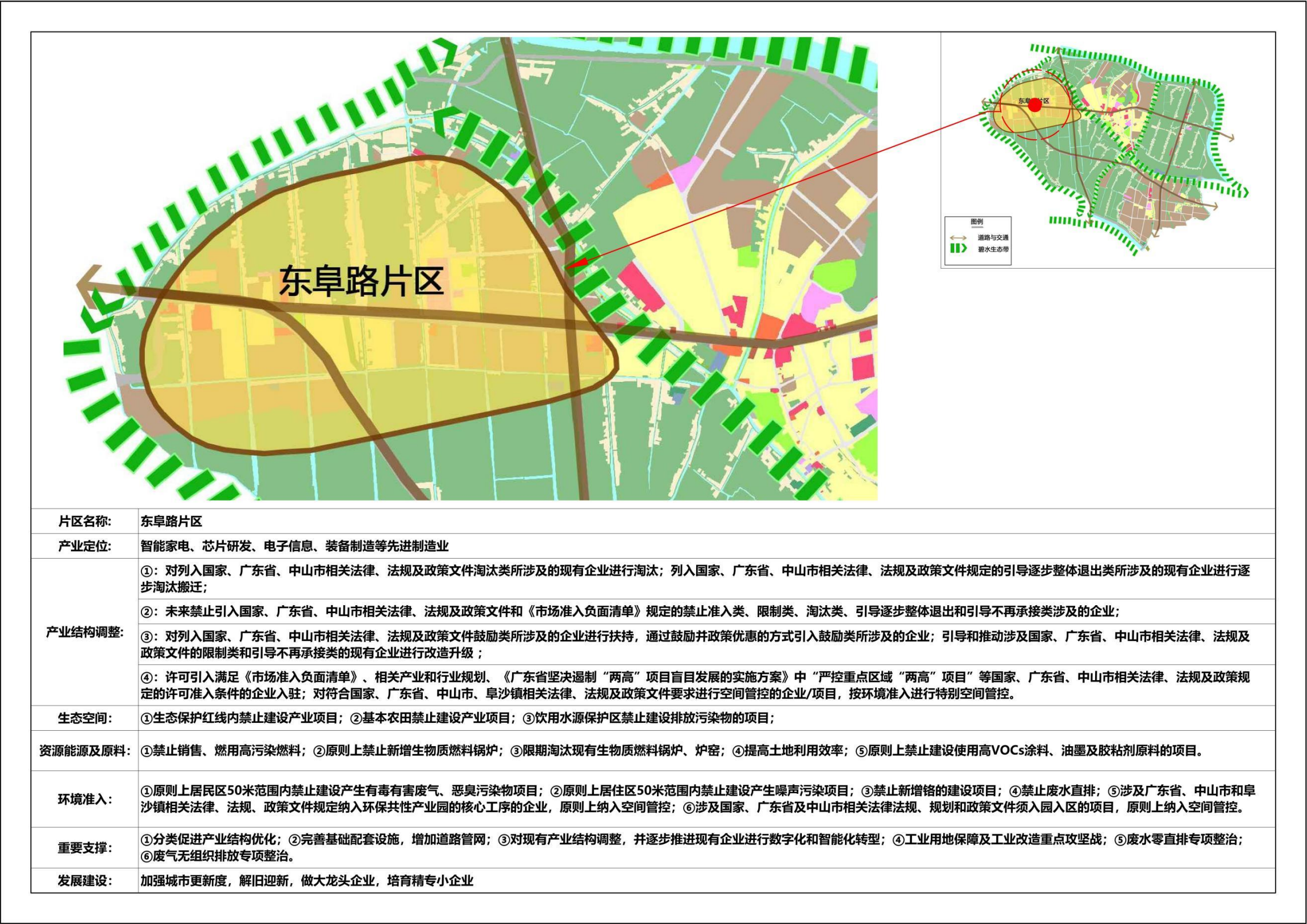
1.上南片区空间布局



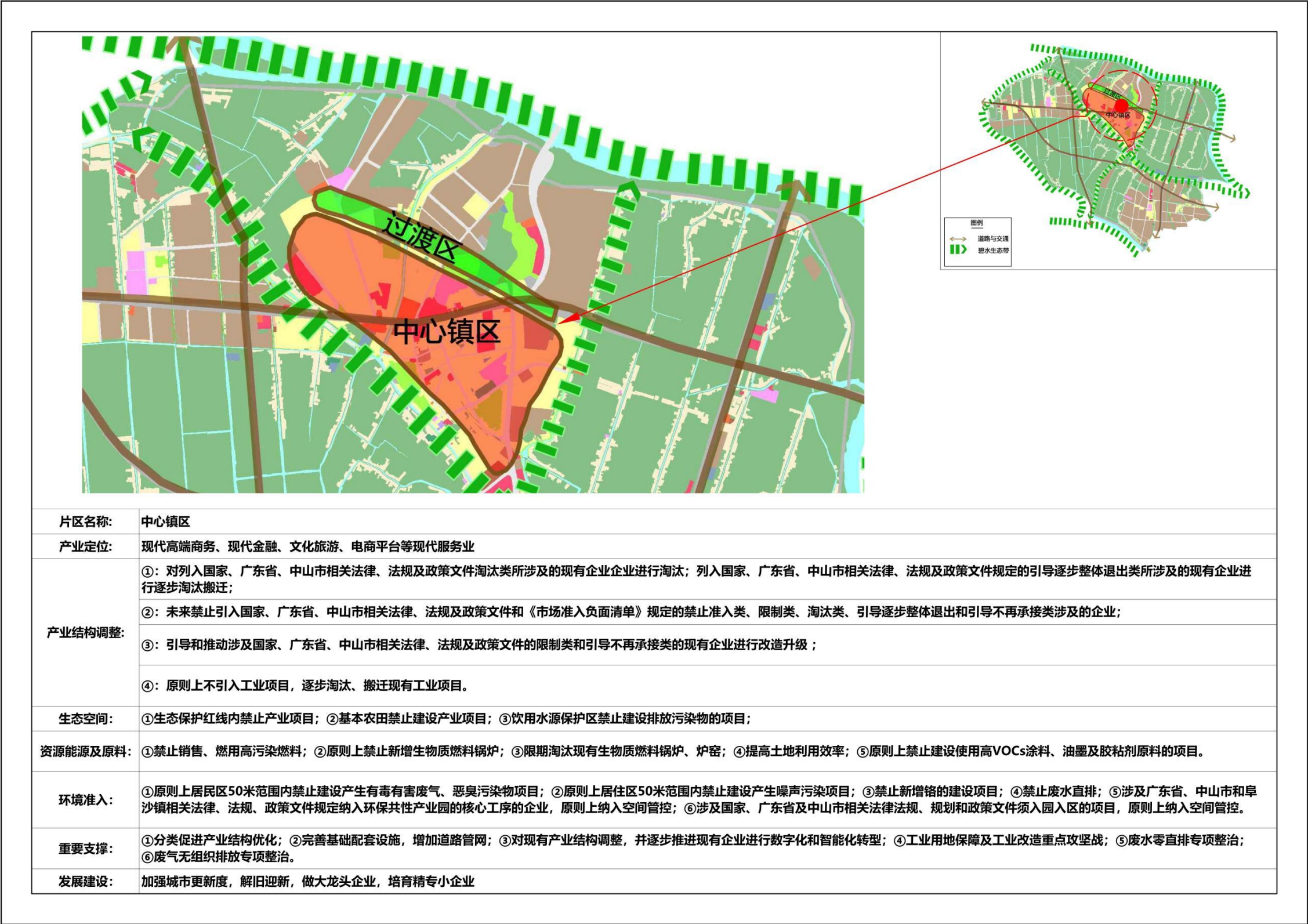
2.罗松片区空间布局



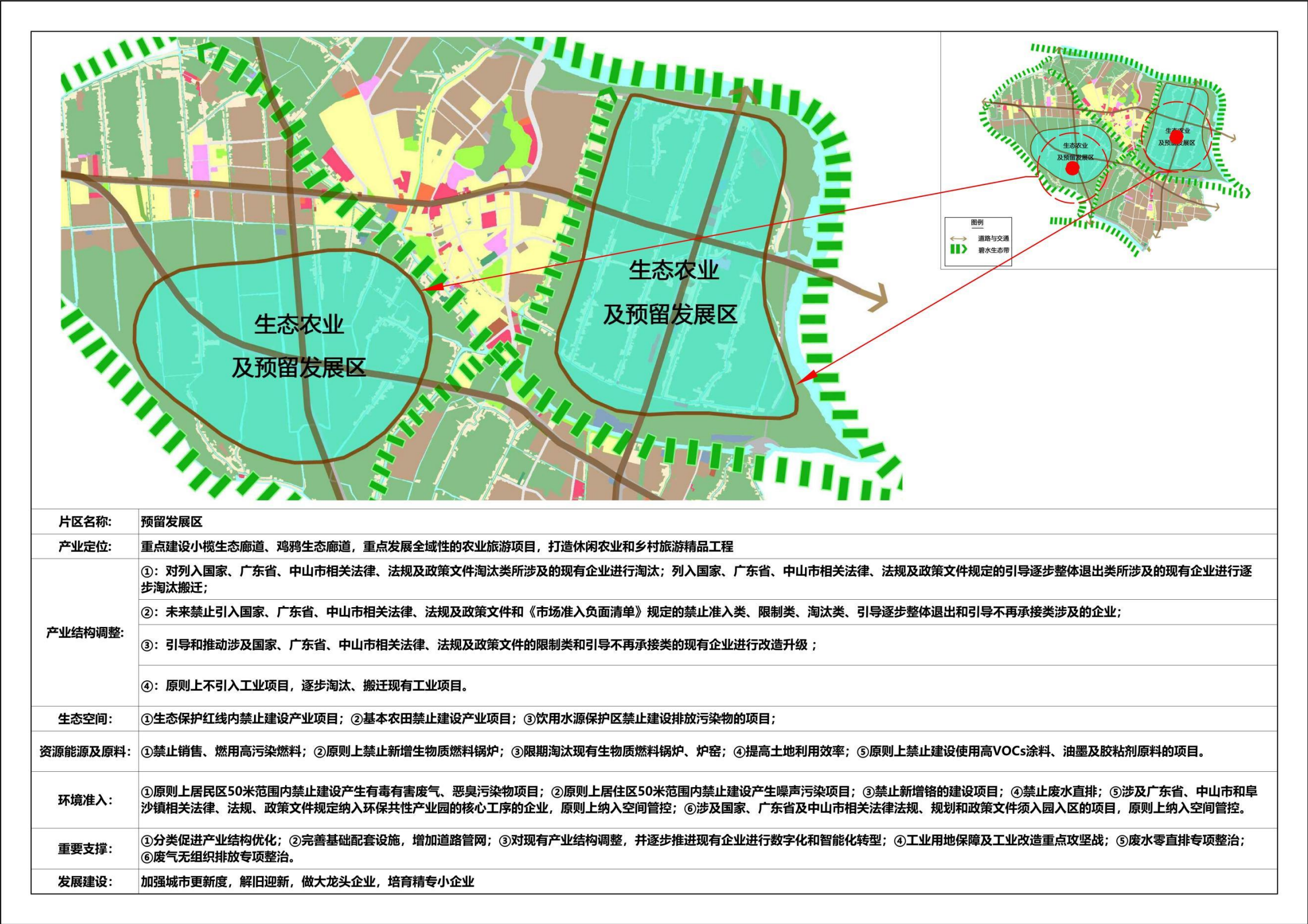
3.东阜路片区空间布局



4.中心镇区空间布局



5.预留发展区空间布局



（五）差别化分区管控

根据布局方案，实行差别化分区管控，结合片区实际建设情况与未来发展导向，充分考虑片区敏感目标区位分布，以环境容量与环境质量现状为基础，重点管控污染物排放，以此分别提出差别化环保管控要求，包括空间布局、行业与工艺、原料、燃料、水污染物、大气污染物、噪声污染、固体废物、土壤与地下水、环境风险防控、清洁生产、万元水资源消耗、安全与职业卫生等要求。

表 6.5-1 阜沙镇三线一单环境分区深化管控单

管控指标			上南	东阜路	罗松	中心镇区	生态农业及预留发展区
区域 布局 管控	产业	鼓励引导类 ¹	①重点发展智能家电、芯片研发、电子信息、装备制造等先进制造业,鼓励工业企业数字产业化、产业数字化转型升级；②鼓励建设为共性产业园,实施城市更新建设；③鼓励现有企业采用先进适用技术和生产工艺、替代原料向智能化、数字化转型,鼓励对涉重金属落后产能进行改造。	①重点发展智能家电、芯片研发、电子信息、装备制造等先进制造业,鼓励工业企业数字产业化、产业数字化转型升级；②鼓励建设共性产业园,实施城市更新建设；③鼓励现有企业采用先进适用技术和生产工艺、替代原料向智能化、数字化转型,鼓励对涉重金属落后产能进行改造。	①重点发展人工智能、研发、电子信息、检验检测、创新平台、技术中心等；②优先引进无污染的生产性服务业,或可适当布置废气排放量小、工业噪声影响小的产业；③鼓励现有企业采用先进适用技术和生产工艺、替代原料向智能化、数字化转型,鼓励对涉重金属落后产能进行改造,对涉重金属落后产能进行改造。	①重点发展现代高端商务、现代金融、文化旅游、电商平台等现代服务业；②鼓励现有企业采用先进适用技术和生产工艺、替代原料向智能化、数字化转型,鼓励对涉重金属落后产能进行改造。	①重点建设小榄生态廊道、鸡鸦生态廊道,展现中山“菊文化、高端制造、沙田水乡”“郊野景观、自然生态”“现代智能制造、城郊风貌”特色；②重点发展全域性的农业旅游项目,健全“吃、住、行、游、购、娱、健、闲、体”旅游九要素,打造休闲农业和乡村旅游精品工程；③鼓励现有企业采用先进适用技术和生产工艺、替代原料向智能化、数字化转型,鼓励对涉重金属落后产能进行改造,对涉重金属落后产能进行改造。
		空间管控类 ^{3、4}	①原则上,纳入空间集聚、集中治污的项目进入东阜路片区、上南片区；②原则上条件准入类企业符合国家、省、市行业相关规划及相关政策文件规定后,引导进入东阜路片区、上南片区；③原则上罗松片区不引入空间集聚、集中治污、条件准入类项目；④全力推进环保共性产业园、共性工厂建设,镇内其他区域原则上不再审批或备案环保共性产业园核心区、共性工厂涉及共性工序的规模以下 ⁵ 建设项目；对于符合镇街产业布局等相关规划、环保手续齐全、清洁生产达到国内或国际先进水平的规模以下技改、扩建、搬迁建设项目,经镇街政府同意后,方可向生态环境部门报批或备案项目建设。				原则上不引入工业项目,逐步淘汰、搬迁现有工业项目。预留发展区规划调整后,从其规划。
		禁止类 ²	①禁止新建、改建、扩建国家、省、市法律、法规及政策规定的禁止类、淘汰类、引导逐步调整退出类,其中炼油石化、炼钢炼铁、水泥熟料、平板玻璃、焦炭、有色冶炼、化学制浆、生皮制革、陶瓷(特种陶瓷除外)、铅酸蓄电池项目按中山市三线一单环境分区管控方案要求执行；②禁止新建、扩建国家、省、市法律、法规及政策规定的限制类、引导不再承接类。				
	原料	鼓励引导类	鼓励采用无毒、无害或者低毒、低害的原料。				
		原料管控	①涉及 VOC 原料生产、使用,符合广东及中山市 VOC 管理要求:原则上除环保共性产业园核心区外禁止新改扩建生产、使用高 VOC 涂料、油墨及胶粘剂原料的项目,相关豁免情形除外；②涉及重金属、有毒有害原料的符合行业清洁生产及行业准入条件要求。				
		禁止类	禁止使用国家、省、市淘汰类的有毒有害原料。				

中山市阜沙镇产业升级改造规划（2022-2035 年）							
管控指标			上南	东阜路	罗松	中心镇区	生态农业及预留发展区
	生态		①加强对生态空间的保护，生态保护红线、一般生态空间严格按照国家、省有关要求进行管控；②禁止在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目，禁止在饮用水水源二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目；饮用水水源准保护区内禁止新建、扩建对水体污染严重的建设项目；改建建设项目，不得增加排污量；饮用水水源实行严格保护，禁止污染饮用水水源的行为；③在永久基本农田集中区域，不得新建可能造成土壤污染的建设项目，任何单位和个人不得改变或者占用永久基本农田。				
	土壤		①禁止在农用地优先保护区域建设重点行业项目，严格控制优先保护区域周边新建重点行业项目，已建成的项目应严格做好污染治理和风险管控措施，积极采用新技术、新工艺，加快提标升级改造，防控土壤污染；②禁止新建、改建、扩建增加重金属铬排放的建设项目；③禁止在居民区和学校、医院、疗养院、养老院等单位周边新建、改建、扩建可能造成土壤污染的建设项目。				
能源资源利用	能源	鼓励引导类	①鼓励使用清洁能源，新建锅炉、炉窑鼓励使用天然气、液化石油气、电及其它可再生能源；②鼓励工业园区集中供热，积极促进用热企业向园区集聚。			鼓励使用清洁能源，新建锅炉、炉窑鼓励使用天然气、液化石油气、电及其它可再生能源。	
		管控类	原则上禁止新改扩建使用生物质燃料的锅炉、炉窑，限期淘汰现有生物质燃料锅炉、炉窑，确须燃用生物质成型燃料的锅炉、炉窑须配套专用燃烧设备。				
		禁止类	禁止销售、燃用高污染燃料；禁止新建、扩建、改建燃用高污染燃料的设施。				
	清洁生产		提高资源能源利用效率，推行清洁生产，对于国家已颁布清洁生产标准及清洁生产评价指标体系的行业，新建、改建、扩建项目均要达到行业清洁生产先进水平。				
	土地资源		落实单位土地面积投资强度、土地利用强度等建设用地控制性指标要求，推动园区节约集约用地，鼓励工业上楼及园区标准厂房建设，提高土地利用效率。			落实单位土地面积投资强度、土地利用强度等建设用地控制性指标要求。	
污染物排放管控	水		①现有项目限期减排；②原则上不批准直排生产废水项目；③产生废水的项目，进入集中污水处理厂；④政府特批直排生产废水类项目，需满足环境容量与污染物总量管理要求；⑤管网覆盖的地方，完成管网接驳。⑥推进养殖尾水资源化利用和达标排放。				
	大气		①禁止在居民住宅楼、未配套设立专用烟道的商住综合楼以及商住综合楼内与居住层相邻的商业楼层内新建、改建、扩建产生油烟、异味、废气的餐饮服务项目，餐饮项目应加强油烟废气防治，餐饮业优先使用清洁能源；禁止露天烧烤；②严格控制恶臭气体排放，减少恶臭污染影响；③VOC 排放国家、广东及中山市 VOC 管理要求，加强涉及 VOC 无组织排放控制；④禁止露天焚烧；⑤产生扬尘企业应按照《中山市扬尘污染防治管理办法》落实扬尘污染防治措施；⑥原则上居民区 50 米范围内不新扩建产生有毒有害气体、恶臭污染物项目。				
	声		①禁止在 0 类声功能区建设工业项目，禁止 1 类声功能区、严格限制在 2 类声功能区建设产生噪声污染的工业项目，原则上居住区 50 米范围内不新扩建产生噪声污染项目；②文化娱乐、体育、餐饮等场所的经营管理者应当采取有效措施，防止、减轻噪声污染。				
	固体废物		①落实生活垃圾分类，生活垃圾妥善处理；②一般固体废物 100%利用或委托处理，储存场所符合相关要求；③危险废物严格落实储存场所规范化建设与管理，落实转移处理单位、申报登记及台账管理；④涉及到废气逸散固废做好无组织排放管理；⑤农业固体废物妥善处理，采取回收利用和其他防止污染环境的措施；⑥工程施工单位不得擅自倾倒、抛撒或者堆放工程施工过程中产生的建筑垃圾，工程施工单位应当及时清运工程施工过程中产生的建筑垃圾等固体废物，并按照主管部门的规定进行利用或处置。				
	土壤及地下水		①建设用地用途变更为住宅、公共管理与公共服务用地时，变更前应当按照规定按需进行土壤污染状况调查；②现有涉及化学品、危险废物的企业，做好土壤与地下水防治排查与整改；③生产、使用、贮存、运输、回收、处置、排放有毒有害物质的企业，应当采取有效措施，防止有毒有害物质渗漏、流失、扬散，避免土壤及地下水受到污染；④重点行业企业定期开展风险源排查和自行监测。⑤农用推广低毒、低残留农药使用补助试点经验，开展农作物病虫害绿色防控和统防统治。实行测土配方施肥，持续推进化肥农药减量增效，推广精准施肥技术和机具。				
环境风险防范	水		①涉水企业应采取有效措施，防止事故废水直接排入水体；②单元内涉及生产、使用、储存危险化学品或其他存在环境风险的企业事业单位应按要求编制突发环境事件应急预案，需设计、建设有效防止泄漏化学物质、消防废水、污染雨水等扩散至外环境的拦截、收集设施，相关设施须符合防渗、防漏要求；③防范农业面源、水产养殖对饮用水源的污染。				
	气		①涉有毒有害大气污染物名录的企业在厂界建设针对有毒有害特征污染物的环境风险预警体系；②涉有毒有害大气污染物名录的企业定期开展监测或委托监测有毒有害大气特征污染物。③单元内涉及省生态环境厅发布《突发环境事件应急预案备案行业名录（指导性意见）》所属行业类型的企业，应按要求编制突发环境事件应急预案，需设计、建设有效防止泄漏化学物质、消防废水、污染雨水等扩散至外环境的拦截、收集设施，相关设施须符合防渗、防漏要求。				

管控指标		上南	东阜路	罗松	中心镇区	生态农业及预留发展区
控	土壤及地下水	①产生固体废物（含危险废物）的企业必须采取防扬散、防流失、防渗漏或者其它防止污染环境的措施，不得擅自倾倒、堆放、丢弃、遗撒固体废物；②土壤环境污染重点监管工业企业要落实《工矿用地土壤环境管理办法（试行）》要求，在项目环评、设计建设、拆除设施、终止经营等环节落实好土壤和地下水污染防治工作。				
	其他	①建立企业、园区和生态环境部门三级环境风险防控体系，增强园区风险防控能力，开展环境风险预警预报。加强园区及入园企业环境应急设施整合共享，逐步实现企业事故应急池互联互通。②加强环境风险分类管理，强化工业源等重点环境风险源的环境风险防控。③加强工业遗留场地、“三旧”改造地块环境风险隐患排查。③建立健全事故应急体系，落实有效的事故风险防范和应急措施，有效防范污染事故发生。				
安全与职业卫生		相关部门管理要求。				
注释		1、鼓励类：国家省市列入产业结构指导目录中鼓励类，其中阜沙镇重点以智能家居、智能装备、高端综合服务、综合服务、研发、物流、旅游、休闲观光、生态农业为战略发展产业；其中高端综合服务、综合服务、研发以智能家居配套互联网+、研发为主要发展方向，智能家居、智能装备以培育龙头企业、打造周边镇区配套生产基地为主要发展方向，旅游、休闲观光、生态农业以阜沙镇特色水乡、水产关联产业为主要发展方向； 2、禁止类、限制类、淘汰类、不再引承接类、引导逐步调整退出类：国家、广东省、中山市等相关法律、法规及政策文件规定的相应类别；其中炼油石化、炼钢炼铁、水泥熟料、平板玻璃、焦炭、有色冶炼、化学制浆、生皮制革、陶瓷（特种陶瓷除外）、铅酸蓄电池项目按中山市三线一单环境分区管控方案要求执行。 3、条件准入类：a.纳入《市场准入负面清单》条件准入类，包括屠宰、卷烟等，b.采矿、石油及天然气开采、电力热力生产（不含企业自建供热）、燃气生产及供应、生活垃圾转运及集中处置、核与辐射、废旧资源再生及固体废物治理等纳入相关产业或行业规划，c.按国家省市要求严格限制两高类项目，d.其他相关法律法规、政策有规定的。 4、空间管控，实现集中治污管理：①根据《中华人民共和国大气污染防治法》管控“涉及有毒有害废气及臭气污染物有防护距离要求的项目”，包括发酵、涂装、使用不饱和树脂、橡胶（不包括硅橡胶）；②根据阜沙镇内河涌水环境容量及未达标水体整治攻坚战管控“废水直排的项目”；③根据《中山市环保共性产业园规划》《中山市“三线一单”生态环境分区管控方案》将我镇设有环保共性园区核心区工序原则上纳入空间管控，包括注塑、线路板、表面处理及涂装（不包括单纯物理机加工）、压铸、供热、印刷等，并动态更新；④根据广东省、中山市相关法律及规划、国家环评审批原则须入园入区项目，包括危险品仓储、危险化学品生产（运输工具加油站、加气站、加氢站及其合建站、制氢加氢一体站，港口（铁路、航空）危险化学品建设项目，危险化学品输送管道以及危险化学品使用单位的配套项目，国家、省、市重点项目配套项目、氢能源重大科技创新平台除外））、牛仔洗水、印染、鞣革、化学药品原料药制造、生物制药、整车制造。 5、规模以下建设项目是指产值小于 2 千万元/年的项目				

七、规划任务与实施路径

（一）利用已有产业集聚区，全力建设共性精品园区

一是以现有上南片区、东阜路片区为未来阜沙镇产业支柱点及新增长点，打造阜沙镇两大产业集聚区。充分发挥传统优势产业、优势企业的关联带动作用，推动家电五金、电子信息及淋浴房等产业专业化、品牌化、国际化，增强阜沙产业发展基础，推动产业、企业形成配套发展、错位发展、互补发展的良性格局，延长智能家居、智能装备等支柱产业链、补齐产业链；借助城市更新“工改”契机，解旧迎新，加大产业区基础配套设施建设，加大管网、废水集中治理、集中供热、绿化及道路建设，打造精品产业区；引进先进的园区规划理念，高起点谋划改造，采取引入第三方管理机构或产业区企业共建等多元模式，在产业区建设与运营管理模式和机制上形成突破，保持产业健康、持续的发展趋势；明确“发展什么、怎么发展、在哪发展”等重要问题，使两个产业区真正成为“建得起来，招得了商，盈得了利”的产业区。

二是充分融合中山市环保共性产业园区规划，打造精品共性园区，编制环保共性园区规划，高标准高起点建设环保共性园区，划定核心区、辐射区、拓展区，将阜沙镇产业上下游链配套共性产污工序的小微企业引入核心区，实现集中治污与集中管理，以核心区为点配套服务更多、更好的优质企业。

（二）以罗松镇中心为基础，扶持产业与创新链建设

一是以镇中心为主要区域，加快引入企业总部、金融、互联网、销售、文化、旅游及商贸，以东阜路、阜港路等主干道沿线带为依托发展物流会展、保税，充分利用其现有的大宗商品交易及跨境电子商务等平台优势，大力发展镇区现代服务产业。在镇中心片区与罗松片区之间以虚浮山为主要过渡区，过渡区开发主要以研发、IAB 产业等轻、无污染产业为主。

二是以罗松片区为主要区域积极引入发展潜力大、产出高的 IAB 产业（新一代信息产业、人工智能、生物医药）、电子商务、设计会展、光伏发电、现代服务业等，引入技术研究中心、高新技术企业、检验检测、研发创新、公共技术服务平台、创新创业孵化平台、新兴服务业等，拓宽阜沙产业创新链，吸引更多市场化、投资收益好的优质项目进驻，保持区域经济的内生增长动力，围绕阜沙产(企)业发展的需求形成特色的产业服务体系。

（三）紧抓城市更新大机遇，全面提升工业用地效率

紧抓中山市城市更新大机遇，全面提升阜沙镇工业用地效率，全面处置一次和二次闲置用地，对“三旧”进行改造，盘活堤外用地，谋划罗松—大有片区、罗松西片区、上南片区、阜东牛角片区等约 4900 亩的工业集聚改造片区，实施“改造与城市功能定位提升”结合、“改造与市场运作”结合、“改造与精准招商”结合、“改造与民生发展”结合等“四个结合”，采取“连片规划、联合改造”的市场化运作模式，推动誉丰（泰丰）智能制造

产业园、欧华美妆产业园、顶牛智能制造产业园、大湾区智能家居产业园（上南镇属物业）等单地块工改项目开工建设。

一是蹄疾步稳推进“工改工”项目。紧紧围绕“工业立市、产业强市”的要求，坚持狠抓产业强镇“头等工作”，加快推进低效产业用地再利用，力促存量工业园区提质增效，做好工业控制线划定工作，整体谋划、分步实施，实施《阜沙镇“工改工”促进产业高质量发展工作实施方案》，夯实工业用地保障，提升高效用地水平。

二是全面打好村镇工业集聚区升级改造攻坚战。依托“政府主导，市场运作，社会参与”改造机制，集全镇之力推进村镇工业集聚区升级改造，为工业项目落地和产业高质量发展提供有力支撑。做好土地“加法”，拓宽产业空间，鼓励连片改造，储备集中连片产业用地。做好土地“乘法”，围绕“空间换地”要求着力挖潜，向垂直空间要土地效率，进一步提高节约集约用地水平。优化土地整备和项目招商体制机制，推进“边规划、边整备、边招商”。

（四）制定现有产业调整清单，分类促进产业结构优化

一是在全面排查的基础上，按照“淘汰一批、升级一批、搬迁一批”的思路，制定阜沙镇现有产业结构调整清单。对列入国家产业结构调整指导目录中的淘汰类坚决予以淘汰；对列入广东省产业结构转移指导目录中的引导逐步退出的产业引导逐步退出；对符合产业政策但规划不相符的实施逐步搬迁；对符合产业

政策与规划的企业，加速办理手续，并分阶段按行业，对其设备、能耗、原料、工艺、生产管理、安全管理、职业卫生管理及环境管理等实施全面评估，促进其向智能化、数字化改造升级，为主动改造升级企业提供政策支持与帮扶。

二是设置重点管控产业升级改造标准与名录，推进现有主要污染产业升级改造，将印染、化工、金属表面处理及印刷包装等作为重点管控升级改造对象，先行先改，按行业配套整改清单，按清单对现有企业提出整改目标、减排要求及环境管理要求，对生产工艺落后、物料风险高、能耗高、水耗高、污染物排放量大及排放控制措施落后等方面存在问题的企业，建立升级改造台账，实施对标整改工作，能立即整改的，要求企业立即整改解决，一时难以完成整改的，要求其明确落实整改的措施、责任和时限，规定期限内仍达标无望的，依法取缔关闭，相关行业主管部门会同生态环境主管部门，督促问题企业及时实施整改。

三是推行分行业的环保管理与准入清单制度，把好拟建项目准入关，满足总量控制要求，以规划、环境、经济各项指标约束进行管控，产业绿色发展引导小组应将绿色化、循环化、高值化、专业化、集聚化的控制要求做作为基本门槛。

（五）发挥产业区集聚效应，指导未来产业的数字化

一是实施“抓大不放小的”策略。所谓“抓大”，就是牢牢抓住产业龙头，以东菱威力、兴达鸿业、骏伟电子、兆力电机、德立洁具、圣莉亚洁具、迪玛卫浴、皮阿诺等为代表的智能家居

龙头企业为支柱点，培植企业往五十亿元乃至百亿元规模发展，发展智能家居上下游产业链，形成特色产业集群。以龙头企业作为阜沙镇未来的核心竞争力之一，天然地吸引上下游企业集聚。

“不放小”是精心选取小特精专的企业培育，突出抓好企业“促上规、稳在库”，扶持专精特新中小企业和企业上规上限。大力引导企业申报省、市工程技术研究中心、技术中心，国家高新技术企业。积极引入检验检测、研发创新、公共技术服务、创新创业孵化等服务平台，促进优质企业、创新资源和高端人才的集聚。

二是推行“数字技术”+“实体经济”模式。实施数字引领产业计划，加快推动产业数字化转型，数字赋能传统产业加速形成绿色工厂、数字车间、智能服务机器人等新模式，推进超高清视频显示、智能终端、数字创意等数字产业发展壮大，推广“5G+”“互联网+”场景应用，实现“云中漫步”。推进智慧城镇建设，不断提升数字化场景覆盖面，瞄准碳达峰、碳中和目标，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，充分发挥数字经济对经济高质量发展的提升带动作用。

三是推广“技术改革”+“智能化”模式。建立“中小微企业+自动化”“成长型企业+数字化”“领航型企业+智能化”，以推进发展目标路线，致力破解企业“不想改、不敢改、不会改”的局面，持续推广运用大数据、云计算等新一代信息技术，推动工业企业自动化改造、数字化转型、网络化升级、智能化重塑，让政策、资源更多向规上限上企业倾斜，引导企业开展智能化、

信息化改造。

四是主推“跨境电商”+“数字化”模式。依托跨境电商数字化优势，依托无接触交易，应对灵活快速。推动以互联网为支撑的智能化、个性化定制生产，加大跨境电子商务、外贸综合服务等新业态融合发展，以点带面鼓励企业应用数字平台承接外贸订单并创新贸易新形式，以线上展会、跨境直播、云洽谈等形式开展。

（六）深化三线一单与管控，强化绿色源头保护思想

一是以《中山市“三线一单”生态环境分区管控方案》的环境管控单元中阜沙镇目前分为3个环境管控单元为基础，结合本规划产业分类管理及空间布局要求，深化阜沙镇“三线一单”生态环境分区管控方案，提出各片区在产业、空间布局、资源能源、污染控制、风险防控等方面的要求，作为阜沙镇未来建设项目环境准入的依据。

二是充分衔接国家、省及中山市“三线一单”生态环境分区管控方案评估与调整工作机制，将制定的阜沙镇“三线一单”生态环境分区管控方案上报列入中山市调整计划，加强本规划的落地实施。

三是坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持把可持续发展作为推动绿色发展的重要着力点，制定污染物排放总量指标分配规则，侧重企业社会贡献、经济产出、税收强度情况，并与土地资源利用情况有机整合，将污染物排放总量控制与经济指标挂钩，

作为促进产业升级与绿色发展的重要抓手，逐渐压缩产值低、污染重的代加工行业及税收低、零管理的分租式经营企业的发展空间，为经济效益好、科技含量高、管理能力强的优秀企业腾出土地与污染物排放总量指标。

四是发展循环经济，提高资源回收利用效率，构建绿色制造体系，全面推行清洁生产，推进产业链深度融合和转化，促进经济社会发展全面绿色转型。加强节能环保技术、工艺、装备在制造业推广应用，从源头做好工业污染源防控工作，加强工业污染源的分区管控和规划约束，构建节能降碳减排指标体系，注重单位地区生产总值能耗、单位地区生产总值用水量、单位地区生产总值二氧化碳排放量等指标。坚持系统观念，在招商引资过程中充分考虑经济与环境的平衡，全面加强产业准入与气候变化、生态环境保护相关工作统筹融合，推进生态环境治理体系和治理能力现代化，着力解决与新形势新任务新要求不相适应的问题，协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护。

（七）落实产业区主体责任，推行园区智慧常态监管

规划实施后，阜沙镇上南片区、东阜路片区一方面成为阜沙镇新的经济增长点，一方面也成为阜沙镇安全、环境管理重点区域，特别是引入共性产业核心区后，核心区成为污染排放大、环境风险高、安全风险大的区域，因此，为了保障产业区的高标准建设，推动产业区的高质量发展，必须压实产业区的安全、环保责任，对两大产业区实施有效管理，建立健全工业区生态智慧化

长效管理机制。

一是在企业层面上，配置相关智能设施，如智能水表（或水表数据采集器）、智能电表（或电表数据采集器）、蒸汽数据采集器、特征污染物微观监测站等，鼓励企业自身安全管理、环保管理往数字化、智能化管理发展。

二是在园区层面上，针对上南片区、东阜路片区产业区引入智慧园区建设标准，采用企业共建、引入专业管理机构等多种方式实施园区管理，推动污染源管理、环境质量管理、环境风险管理、环保手续完善程度及档案管理等规范化实施，应用空间管理平台实现数据应用，逐步完善园区信息化建设，加装全过程的智能化监控系统，动态掌握企业物流、水耗、能耗，污染物排放信息，落实应急联防联控机制，提升园区的管理综合能力。

（八）定期评估规划的效果，动态更新分类管控方案

建立定期评估规划实施效果制度，开展规划实施效果定期评估，积极开展本规划提出的《阜沙镇“三线一单”生态环境分区管控方案》的定期评估与动态工作，原则上生态环境保护委员会办公室须组织相关部门至少每 5 年组织开展一次全区域产业发展导向及环境管理评估更新工作，因法律、法规、国家和省市重大发展战略、“三线一单”、国土空间规划、区域生态环境质量以及生态保护红线、自然保护地、饮用水源保护区等发生重大变化需进一步调整《阜沙镇“三线一单”生态环境分区管控方案》的，按相关规定程序对规划提出的相关要求调整更新。有关部门

应根据各自职能分工积极配合，及时更新产业准入要求。

（九）充分发挥生态与农业，培植水乡生态特色农业

立足乡村精美发展目标不动摇，充分发挥、挖掘阜沙镇生态与农业资源，引入全域性农业生态旅游、现代农业等，实施乡村振兴，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

一是发展现代农业，让农村经济活起来。创建省级现代农业产业园，加快推进“一村一品”专业村建设，升级改造高标准农田，建设农业一二三产融合发展试验基地，一体设计、一体推进农业现代化与农村现代化。调整优化农业产业结构，发展农村电商、数字农业、智慧农业，促进农业与信息产业融合。规划牛角村红色文化、阜沙村水乡稻田景观、阜东村村落民居、阜圩文化旧街等乡村特色旅游精品线路，把美丽乡村转化为美丽经济。

二是创建文明乡村，让田园风光靓起来。加强乡村基础设施和公共服务设施建设，力争 2025 年实现美丽宜居示范村全覆盖，争取将阜东村、阜沙村创建为市特色精品示范村。纵深推进人居环境整治，推进垃圾分类，做好户厕改革、污水治理。提升乡村风貌，推进四小园建设和一河两岸绿化工程，升级改造农路、文体广场。完善村规民约，推动农村移风易俗，积极弘扬好人文化、家风文化，形成“美丽家庭”建设长效机制，弘扬时代新风。

（十）统筹基础设施的需求，助力推动美丽阜沙建设

尊重阜沙发展历史，顺应不同产业集聚分布发展规律，以优化城市空间、完善城市功能、彰显城市特色为目标，实现产业精

锐、城市精致、乡村精美的美丽阜沙。

一是优化城市空间形态。全力推动《阜沙镇国土空间总体规划（2020-2035）》实施，调整沿河居民区附近用地性质，调整城中心与罗松片区中间过渡区用地性质，全力盘活存量空间，全面提升要素资源承载力，拓展城市发展空间，推动城市结构调整优化和品质提升。

二是统筹完善基础设施建设。打造“两纵两横”交通网络，分步分批对镇内交通路网升级改造，谋划建设横一线（北部快线）、加五线、广珠西线出口拓宽、阜港东西路连接规划路等工程，形成以横一线（北部快线）、黄圃快线、加五线为主的对外交通网络。推进工业园区水浸黑点整治及雨污管网改造，加大上南片区、东阜路片区园区配套道路、雨污水管网、废水集中处理设施配套建设。完善公建设施，高标准开展万里碧道建设，打造罗松-鸦雀尾-横迳休闲滨河绿色生态廊道，谋划建设浮虚山文化广场综合体。完善水利设施，完成水闸（泵站）重建工作，补齐防灾减灾短板。

三是全面提升镇容镇貌。重新编制村庄规划，严格管控乡村民房风貌，全面推动农房微改造。深化“全员上路”管理模式，扎实推进“三线”整治。严格管控违法建设，加大违建查处力度，力争未来五年违建面积大幅减少。落实黑臭水体整治，建设约200公里污水管网，对63条河涌实行全面截污。扎实推进污染防治，打好蓝天碧水净土保卫战。

八、实施保障措施

（一）支撑需求建议

一是完善城镇交通基础设施建设。以中心城区为核心，推进镇内交通基础设施建设，尽可能增加道路及配套设施用地，通过打通断头路、改造地级交通主干道路、提升改造城区道路等工程，增加支路网密度，优化区域内交通微循环体系，促进不同交通运输方式无缝衔接，着力提升阜沙镇地区与周边镇区互联互通水平。

二是改善园区基础设施配套。重点加大新兴产业区基础设施建设，完善园区内污水管网、集中供热等环保设施，统一规划、设计及建设，吸引产业关联性强的企业入驻，形成新的经济增长点，做大做强园区经济，实现工业经济和效益双提升。

三是提供优质公共服务设施。按照适度超前的原则，高起点、高标准规划阜沙镇新一代通信网络基础设施建设，统筹推进 5G 网络部署和基站建设，积极推动云计算、大数据、物联网、人工智能等先进技术融入地区规划、建设、管理全过程。大力发展新能源和可再生能源，合理布局阜沙镇输配电主干网架建设工作，满足大规模电力交换、电力供应和系统安全稳定运行的要求。完善市政污水管网等环保设施，统一规划、设计及建设地下综合管廊，实现市政管线集中铺设。

四是实施土地开发利用新模式。加大内部产业用地改造力度，挖潜全镇“三旧”改造项目，有效盘活产业空间，推动成片改造，进一步提升节约集约利用土地水平，用于发展创新型产业。推进

传统产业升级平台建设，以特色产业集群为基础，积极发展综合服务业，强化研发创新与专业制造能力，打造新型产业精锐镇。

五是推动国土空间规划有效落地。以中心城区、居住区与产业区中间规划过渡区域，以绿化、服务业、轻无污染的新兴产业为主，减少现有居民工业混杂现象，保障产业、服务与居住空间。

（二）完善管理体系

一是实施领导责任制度。成立产业规划实施相关小组，统筹本规划提出的重点任务，强化领导在规划落实、政策制定、统筹协调、创新支撑、资金保障等方面的核心作用，理顺各部门的主要任务与配合任务，明确权责，加强各部门协作，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护。

二是持续优化营商环境。一方面，提升政务服务质量，优化企业开办流程，缩短审批时间，加强自助办理服务区建设，实现“一网通办”“一窗通取”。另一方面，持续提升涉企服务水平，改进完善工作制度，优化项目代表制，做细做实“店小二”服务，从招商引资到项目落地生产，提供保姆式全生命周期全程跟踪服务，优质高效服务企业。

三是强化规划组织实施。结合实际，加强产业发展规划与阜沙镇国土空间规划的协调和衔接，加快推动镇村低效工业集聚区连片改造。针对规划实施情况进行跟踪评估，根据新情况新问题研究进行动态修订调整，促进经济、社会、环境协同发展。

（三）保障资金投入

一是加强财政专项资金支持。整合现有阜沙镇产业支持经费，设立产业发展专项资金，加大对园区基础设施、重点项目建设、关键技术研发与转化等的支持力度，重点支持绿色制造单位、园区产业升级改造、绿色技术研发转化推广等项目。创新财政资金支持方式，综合采取补助、贴息、奖励等方式，提高资金使用效率。认真落实国家有关产业发展、环境保护、资源综合利用、节能等税收优惠政策，用好用活中央预算内生态文明、绿色制造专项资金政策、省节能降耗专项资金对产业升级改造项目支持的财政扶持政策、省支持珠三角与粤东西北产业共建的财政扶持政策以及其他各类专项资金支持智能制造、技术改造、绿色发展等国家级、省级财政扶持政策。

二是完善产业升级改造投融资机制。完善政府引导、市场运作、社会参与多元投入融资机制。支持采用 PPP 和 BOT 等多种方式建设产业支撑项目；促进银行和其他金融机构开发绿色信贷，推动绿色信贷资产证券化；鼓励符合条件的企业上市、挂牌融资、或运用绿色债券、项目收益债券、集合债券、中期票据等债务融资工具扩大融资途径；支持保险机构创新绿色保险产品和服务，探索在环境污染高风险领域建立环境污染责任强制保险制度，提升产业发展动力和市场活力。

（四）强化科技支撑

一是加强对技术研发的政策支撑、金融支持。在重点企业、

行业骨干企业及培育小升规企业中，着力推进企业工程技术研发中心和技术中心建设，为发展产业升级改造提供强大的技术支撑。增强企业自主创新和研发新品的能力，引导和鼓励生产线技术改造，提升产品附加值和科技含量。推广清洁生产、节能环保等技术，实现由传统产业向高端科技产业升级改造。

二是大力实施创新驱动发展战略，不断优化创新创业环境，持续增加创新资源供给，扎实推进先进科技成果转化、科技型企业培育、技术研发平台和工程技术中心建设、高新技术产业发展、高新技术园区申报等工作，全面推进全产业科技进步和技术升级能力建设。鼓励高等院校、科研院所和企业建立产学研结合的战略联盟，为阜沙镇产业升级改造提供技术支撑。

（五）营造舆论氛围

一是加大阜沙镇对外宣传推介力度，规划建设地区产业展示厅，提供主题宣传展览服务和展示阜沙镇未来产业规划和美好前景。充分利用“阜沙发布”微信公众平台、微博、头条号和南方号等新媒体和各类专场推介会及论坛会议等，宣传推介阜沙镇的投资营商环境，大力提升区域形象和影响力，吸引优质企业，共建精美阜沙。

二是加强生态环境保护宣传指引，充分发挥新闻媒体在生态环境保护中的作用，深入开展环境宣传教育活动，普及生态环境保护知识，积极宣传生态环境保护的重要性、紧迫性及可采取的措施，提升全民环境保护意识，不断增强公众参与环境保护的能

力。大力推动环保志愿者组织发展，引导公众和媒体开展舆论监督，营造全社会重视生态环境保护的良好社会舆论氛围。

（六）加强人才建设

千秋基业，人才为本。人才是产业兴旺的根基，无论是传统产业的转型升级，还是新兴产业的发展，都离不开高素质的人才队伍。创新人才引进机制，多途径吸引人才、培育人才。一是依托现有阜沙镇技能人才服务站、中山市“333 硕博士引育工程”等平台，吸引紧缺适用人才；二是通过完善人才政策，出台《阜沙镇人才房租赁管理制度》、阜沙人才奖励计划，持续提供人才子女入学、转学、入户、医疗保健等服务，优化人才发展环境，留住专业技术人才；三是通过实施“雏鹰归巢，阜沙有我”本土人才培养工程，重点培养专业技术人才、专业设计人才队伍，走出一条适合阜沙自身发展、融入行业企业、服务企业发展的特色人才培育道路。让更多的人才加入阜沙、留在阜沙，共同建设美丽阜沙。

附件一 规划任务清单

表 8.6-1 规划任务清单

规划目标	重点任务	具体任务	工作内容	责任部门	任务期限
产业更精锐	利用已有产业集聚区，全力建设共性精品园区	打造阜沙镇两大产业集聚区	充分发挥传统优势产业、优势企业的关联带动作用，推动家电五金、电子信息及淋浴房等产业专业化、品牌化、国际化，增强阜沙产业发展基础，推动产业、企业形成配套发展、错位发展、互补发展的良性格局，延长智能家居、智能装备等支柱产业链、补齐产业链	牵头单位：经济发展和科技统计局	长期
			借助城市更新“工改”契机，解旧迎新，加大产业区基础配套设施建设，加大管网、废水集中治理、集中供热、绿化及道路建设，打造精品产业区	牵头单位：城市建设和管理局	2035 年
			引进先进的园区规划理念，高起点谋划改造，采取引入第三方管理机构或企业共建等多元模式，在产业区建设与运营管理模式和机制上形成突破，保持产业区健康、持续的发展趋势	牵头单位：经济发展和科技统计局，参与单位：综合行政执法局、城市建设和管理局、工改办、公共服务办	长期
			明确“发展什么、怎么发展、在哪发展”等重要问题，使两个产业区真正成为“建得起来，招得了商，盈得了利”的产业区	牵头单位：经济发展和科技统计局	长期
		融合中山市环保共性产业园区规划	打造为精品共性园区，编制环保共性园区规划，高标准高起点建设环保共性园区，划定核心区、辐射区、拓展区	牵头单位：综合行政执法局，参与单位：经济发展和科技统计局、城市建设和管理	2030 年底
			将阜沙镇产业上下游链配套共性产污工序的小微企业		2030 年

规划目标	重点任务	具体任务	工作内容	责任部门	任务期限
	以罗松城中心为基础,扶持产业与创新链建设		业引入核心区,实现集中治污与集中管理,以核心区为点配套服务更多、更好的优质企业	局、工改办、公共服务办	底
		利用平台优势与发展服务产业	加快引入企业总部、金融、互联网、销售、文化、旅游及商贸,以东阜路、阜港路等主干道沿线带为依托发展物流会展、保税,充分利用其现有的大宗商品交易及跨境电子商务等平台优势,大力发展镇区现代服务产业。在城中心片区与罗松片区之间以虚浮山为主要过渡区,过滤区开发主要以研发、IAB 产业等轻、无污染产业为主	牵头单位:经济发展和科技统计局	2035 年
		引入产业与平台等并形成特色的产业服务体系	以罗松片区为主要区域引入发展潜力大、产出高的 IAB 产业、电子商务、设计会展、光伏发电、现代服务业等		
			引入技术研究中心、高新技术企业、检验检测、研发创新、公共技术服务平台、创新创业孵化平台、新兴服务业等		
			拓宽阜沙产业创新链,吸引更多市场化、投资收益好的优质项目进驻,保持区域经济的内生增长动力		
城市更精致	紧抓城市更新大机遇,全面提升工业用地效率	推进“工改工”项目	紧紧围绕“工业立市、产业强市”的要求,坚持狠抓产业强镇“头等工作”,加快推进低效产业用地再利用,力促存量工业园区提质增效 做好工业控制线划定工作,整体谋划、分步实施,高质量实施《阜沙镇“工改工”促进产业高质量发展工作实施方案》,夯实工业用地保障,提升高效用地水平	牵头单位:城市建设和管理局,参与单位:经济发展和科技统计局、综合行政执法局、工改办、公共服务办、自然资源局第二分局阜沙办事点	2025 年底

规划目标	重点任务	具体任务	工作内容	责任部门	任务期限
		全面升级改造村镇工业集聚区	依托“政府主导，市场运作，社会参与”改造机制，集全镇之力推进村镇工业集聚区升级改造，为工业项目落地和产业高质量发展提供有力支撑		长期
			做好土地“加法”，拓宽产业空间，鼓励连片改造，储备集中连片产业用地。做好土地“乘法”，围绕“空间换地”要求着力挖潜，向垂直空间要土地效率，进一步提高节约集约用地水平		
			优化土地整备和项目招商体制机制，推进“边规划、边整备、边招商”		
	制定现有产业调整单，分类促进产业结构优化	制定阜沙镇现有产业结构调整清单	对列入国家产业结构调整指导目录中的淘汰类坚决予以淘汰	牵头单位：经济发展和科技统计局；参与单位：综合行政执法局、工改办、公共服务办、自然资源局第二分局阜沙办事点	长期
			对列入广东省产业结构转移指导目录中的引导逐步退出的产业引导逐步退出		
			对符合产业政策但规划不相符的实施逐步搬迁		
			对符合产业政策与规划的企业，加速办理手续，并分阶段按行业，对其设备、能耗、原料、工艺、生产管理、安全管理、职业卫生管理及环境管理等实施全面评估，促进其向智能化、数字化改造升级，为主动改造升级企业提供政策支持与帮扶		
		推进现有主要污染产业	行业配套整改清单，按清单对现有企业提出整改目标、减排要求及环境管理要求，对生产工艺落后、物	牵头单位：经济发展和科技统计局；参与	长期

规划目标	重点任务	具体任务	工作内容	责任部门	任务期限
		升级改造并建立升级改造台账	料风险高、能耗高、水耗高、污染物排放量大及排放控制措施落后等方面存在问题的企业等进行整改	单位：综合行政执法局、工改办、公共服务办、自然资源局第二分局阜沙办事点	
			实施对标整改工作，能立即整改的，要求企业立即整改解决，一时难以完成整改的，要求其明确落实整改的措施、责任和时限，规定期限内仍达标无望的，依法取缔关闭，相关行业主管部门会同生态环境主管部门，督促问题企业及时实施整改		
		推行分行业的环保管理与准入清单制度	把好拟建项目准入关，满足总量控制要求，以规划、环境、经济各项指标约束进行管控，产业绿色发展引导小组应将绿色化、循环化、高值化、专业化、集聚化的控制要求作为基本门槛	牵头单位：经济发展和科技统计局；参与单位：综合行政执法局	长期
	发挥产业区集聚效应，指导未来产业的数字化	采用“抓大放小的”策略	“抓大”就是牢牢抓住产业龙头，以东菱威力、兴达鸿业、骏伟电子、兆力电机、德立洁具、圣莉亚洁具、迪玛卫浴、皮阿诺等为代表的智能家居龙头企业为支柱点，培植企业往五十亿元乃至百亿元规模发展，发展智能家居上下游产业链，形成特色产业集群，以这些龙头企业作为阜沙镇未来的核心竞争力之一，天然地吸引上下游企业集聚 “不放小”是精心选取小特精专的企业培育，突出抓好企业“促上规、稳在库”，扶持专精特新中小企业和企业上规上限 大力引导企业申报省、市工程技术研究中心、技术中心，国家高新技术企业 积极引入检验检测、研发创新、公共技术服务、创新	牵头单位：经济发展和科技统计局；参与单位：综合行政执法局、工改办、公共服务办、自然资源局第二分局阜沙办事点	长期

规划目标	重点任务	具体任务	工作内容	责任部门	任务期限
			创业孵化等服务平台，促进优质企业、创新资源和高端人才的集聚		
		采用“数字技术”+“实体经济”模式	实施数字引领产业计划，加快推动产业数字化转型，数字赋能传统产业加速形成绿色工厂、数字车间、智能服务机器人等新模式，推进超高清视频显示、智能终端、数字创意等数字产业发展壮大，推广“5G+”“互联网+”场景应用，实现“云中漫步”	牵头单位：经济发展和科技统计局；参与单位：综合行政执法局、工改办、公共服务办、自然资源局第二分局阜沙办事处	长期
			推进智慧城镇建设，不断提升数字化场景覆盖面，瞄准碳达峰、碳中和目标，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，充分发挥数字经济对经济高质量发展的提升带动作用		
		“技术改革”+“智能化”模式	建立“中小微企业+自动化”“成长型企业+数字化”“领航型企业+智能化”推进发展目标路线，致力破解企业“不想改、不敢改、不会改”的局面	牵头单位：经济发展和科技统计局 参与单位：数据管理、商务	长期
			持续推广运用大数据、云计算等新一代信息技术，推动工业企业自动化改造、数字化转型、网络化升级、智能化重塑，让政策、资源更多向规上限上企业倾斜，引导企业开展智能化、信息化改造		
		“跨境电商”+“数字化”模式	推动以互联网为支撑的智能化、个性化定制生产，加大跨境电子商务、外贸综合服务新业态融合发展		

规划目标	重点任务	具体任务	工作内容	责任部门	任务期限
	深化三线一单与管控，强化绿色源头保护思想		以点带面鼓励企业应用数字平台承接外贸订单并创新贸易新形式，以线上展会、跨境直播、云洽谈等形式开展		
		深化阜沙镇环境分区管控方案	以《中山市“三线一单”生态环境分区管控方案》的环境管控单元中阜沙镇目前分为 3 个环境管控单元为基础，结合本规划产业分类管理及空间布局要求，深化阜沙镇“三线一单”生态环境分区管控方案，提出各片区在产业、空间布局、资源能源、污染控制、风险防控等方面的要求，作为阜沙镇未来建设项目环境准入的依据	牵头单位：综合行政执法局，参与单位：公共服务办、经济发展和科技统计局	2025 年
		加强本规划的落地实施	充分衔接国家、省及中山市“三线一单”生态环境分区管控方案评估与调整工作机制，将制定的阜沙镇“三线一单”生态环境分区管控方案上报列入中山市调整计划	牵头单位：综合行政执法局，参与单位：公共服务办、经济发展和科技统计局	2025 年
		制定污染物排放总量指标分配规则	坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持把可持续发展作为推动绿色发展的重要着力点 制定污染物排放总量指标分配规则，侧重企业社会贡献、经济产出、税收强度情况，并与土地资源利用情况有机整合，将污染物排放总量控制与经济指标挂钩，作为促进产业升级与绿色发展的重要抓手，逐渐压缩产值低、污染重的代加工行业及税收低、零管理的分租式经营企业的发展空间	牵头单位：综合行政执法局，参与单位：公共服务办、经济发展和科技统计局	2025 年
		推进产业链	加强节能环保技术、工艺、装备在制造业推广应用，	牵头单位：经济发展	长期

规划目标	重点任务	具体任务	工作内容	责任部门	任务期限
		深度融合和转化	从源头做好工业污染源防控工作	和科技统计局，参与单位：公共服务办、综合行政执法局、攻改办、城市建设和管理局	
			加强工业污染源的分区管控和规划约束，构建节能降碳减排指标体系，注重单位工业增加值能耗、单位工业增加值水耗、单位工业增加值碳排放量、单位工业增加值重点二氧化碳排放量等指标		
			坚持系统观念，在招商引资过程中充分考虑经济与环境的平衡，全面加强产业准入与气候变化、生态环境保护相关工作统筹融合	牵头单位：综合行政执法局，参与单位：公共服务办、经济发展和科技统计局	长期
			推进生态环境治理体系和治理能力现代化，着力解决与新形势新任务新要求不相适应的问题，协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护		
	落实产业区主体责任，推行园区智慧常态监管	企业层面上，配置相关智能设施	智能水表（或水表数据采集器）、智能电表（或电表数据采集器）、蒸汽数据采集器、特征污染物微观检测站等，鼓励企业自身安全管理、环保管理往数字化、智能化管理发展	牵头单位：综合行政执法局，参与单位：公共服务办、经济发展和科技统计局、攻改办、城市建设和管理局	长期
		园区层面上，引入智慧园区建设标准并采用多种方式实施园区管理	推动污染源管理、环境质量管理、环境风险管理、环保手续完善程度及档案管理等规范化实施，应用空间管理平台实现数据应用，逐步完善园区信息化建设		
			加装全过程的智能化监控系统，动态掌握企业物流、水耗、能耗，污染物排放信息，落实应急联防联控机制，提升园区的管理综合能力		
	定期评估规划的效果，动态更	开展规划实施效果定期评估，建立	开展本规划提出的《阜沙镇“三线一单”生态环境分区管控方案》的定期评估与动态工作	牵头单位：综合行政执法局，参与单位：公共服务办、经济发	2035 年
			原则上生态环境保护委员会办公室须组织相关部门		

规划目标	重点任务	具体任务	工作内容	责任部门	任务期限
	新分类管控方案	定期评估规划实施效果制	至少每 5 年组织开展一次全区域产业发展导向及环境管理评估更新工作，因法律、法规、国家和省市重大发展战略、“三线一单”、国土空间规划、区域生态环境质量以及生态保护红线、自然保护地、饮用水源保护区等发生重大变化需进一步调整《阜沙镇“三线一单”生态环境分区管控方案》的，按相关规定程序对规划提出的相关要求调整更新 有关部门应根据各自职能分工积极配合，及时更新产业准入要求	展和科技统计局、自然资源局第二分局阜沙办事点、攻改办	
乡村更优美	充分发挥生态与农业，培植水乡生态特色农业	发展现代农业，让农村经济活起来	创建省级现代农业产业园，加快推进“一村一品”专业村建设，升级改造高标准农田，建设农业一二三产融合发展试验基地，一体设计、一体推进农业现代化与农村现代化	牵头单位：农业农村局，参与单位：公共服务办、经济发展和科技统计局、自然资源局第二分局阜沙办事点	长期
			调整优化农业产业结构，发展农村电商、数字农业、智慧农业，促进农业与信息产业融合		
			规划牛角村红色文化、阜沙村水乡稻田景观、阜东村村落民居、阜圩文化旧街等乡村特色旅游精品线路，把美丽乡村转化为美丽经济		
		创建文明乡村，让田园风光靓起来	加强乡村基础设施和公共服务设施建设，力争 2025 年实现美丽宜居示范村全覆盖，争取将阜东村、阜沙村创建为市特色精品示范村	牵头单位：农业农村局，参与单位：城市建设和管理局	长期
			纵深推进人居环境整治，推进垃圾分类，做好户厕改革、污水治理		
			提升乡村风貌，推进四小园建设和一河两岸绿化工		

规划目标	重点任务	具体任务	工作内容	责任部门	任务期限
			程，升级改造农路、文体广场	牵头单位：农业农村局	2035 年
			完善村规民约，推动农村移风易俗，积极弘扬好人文化、家风文化，形成“美丽家庭”建设长效机制，弘扬时代新风		
	统筹基础设施的需求，助力推动美丽阜沙建设	优化城市空间形态	全力推动《阜沙镇国土空间总体规划（2020-2035）》实施，调整沿河居民区附近用地性质，调整城中心与罗松片区中间过渡区用地性质	牵头单位：自然资源局第二分局阜沙办事处	2035 年
			全力盘活存量空间与堤外用地，全面提升要素资源承载力，拓展城市发展空间，推动城市结构调整优化和品质提升		
		统筹完善基础设施建设	打造“两纵两横”交通网络，分步分批对镇内交通路网升级改造，谋划建设横一线（北部快线）、加五线、广珠西线出口拓宽、阜港东西路连接规划路等工程，形成以横一线（北部快线）、黄圃快线、加五线为主的对外交通网络	牵头单位：城市建设和管理局	2035 年
			推进工业园区水浸黑点整治及雨污管网改造，加大上南片区、东阜路片区园区配套道路、雨污水管网、废水集中处理设施配套建设。完善公建设施，高标准开展万里碧道建设，打造罗松-鸦雀尾-横迳休闲滨河绿色生态廊道，谋划建设浮虚山文化广场综合体		
			完善水利设施，完成水闸（泵站）重建工作，补齐防灾减灾短板		
		全面提升镇容镇貌	重新编制村庄规划，严格管控乡村风貌，全面推动农房微改造	牵头单位：城市建设和管理局；参与单位：	2035 年

规划目标	重点任务	具体任务	工作内容	责任部门	任务期限
			深化“全员上路”管理模式，扎实推进“三线”整治严格管控违法建设，加大违建查处力度，力争未来五年违建面积大幅减少	综合行政执法局、工改办、公共服务办、经济发展和科技统计局、自然资源局第二分局阜沙办事点	
			落实黑臭水体整治，建设约 200 公里污水管网，对 63 条河涌实行全面截污		
			扎实推进污染防治，打好蓝天碧水净土保卫战	牵头单位：综合行政执法局	长期

附件二规划指标解释

1. 特色产业园区数量

（1）指标解释：

根据《广东省制造强省建设领导小组办公室印发<关于组织申报省产业园和特色产业园的工作方案>的通知》，（省级）特色产业园区申报认定有以下条件：（一）申报特色产业园的区域近三年未发生较大及以上生产安全事故、生产质量事故、环境污染事件或其他严重违法违规问题；（二）申报对象：地理范围清晰、管理主体明确，原则上应为省级以上政府认定的经济（技术）开发区、高新技术产业开发区、省产业园、自由贸易试验区、海关特殊监管区域等各类开发区；对于产业特色鲜明的，可适当放宽到省级以上主管部门认定的各类园区；（三）基础条件：主导产业符合战略性产业空间布局，已具有一定的产业规模、产业集中度，仍有进一步集聚发展的潜力；引进相关行业龙头企业，产业链配套相对完善；园区具备承载战略性产业集聚发展的基础和条件等；（四）发展保障：申报特色产业园所在地政府应注重对园区及特色产业的培育建设，建立相应的统筹协调机制，并配套专项政策。

本指标中“特色产业园区”具体指立足于阜沙镇产业发展定位，符合阜沙镇产业空间布局，以特色产业为主导，具有一定产业规模和产业集中度，且仍有进一步集聚发展潜力的；引进相关行业龙头企业，产业链配套相对完善的；具备承载战略性产业集

聚发展基础和条件的园区。以“稳镇级，争市级，冲省级”为原则，做好镇街级特色产业园区、精品微园建设，发展达到一定基础和规模，做强做优，做精做专，力争达到省级特色产业园区要求。

（2）指标设置缘由及意义：做大做强阜沙镇支柱性产业，打造产业特色鲜明的工业园区，发挥园区在产业集聚发展的核心载体和创新平台作用。

2. 园区配套基础设施

（1）指标解释：园区供水、供电、排污、道路、通讯网络、绿化等基础设施。

（2）指标设置缘由及意义：完善园区基础设施配套建设，有利于提高产业园区承载力。

3. 单位 GDP 建设用地面积降低（%）

（1）指标解释：单位国内生产总值用地使用面积相较基准年降低比率，一般周期为 5 年，该指标用于反映土地利用效益。

（2）指标设置缘由及意义：依托“三旧”改造，盘活存量建设用地，推动园区低效产业用地集约再利用，拓展产业发展空间，为产业集聚发展提供土地要素保障，有利于提升土地利用效率和投入产出水平。

（3）指标来源：《中山市生态文明建设规划（修编）（2020-2035 年）》、《广东省生态文明建设“十四五”规划》

（4）现状值计算：阜沙镇 2021 年建筑用地面积约 13.4348

公里，2021 年地区生产总值为 56.12 亿元。2021 年单位 GDP 建设用地面积为 23.94 平方米/万元。

（5）目标值设置：参考《中山市生态文明建设规划（修编）（2020-2035 年）》中单位 GDP 建设用地面积下降率目标值设置。

4. 产业公共技术服务平台建设

（1）指标解释：根据《产业技术基础公共服务平台建设管理暂行办法》（工信部科[2015]458 号），产业技术基础公共服务平台指为工业等重点领域的技术创新和产业可持续发展提供质量可靠性试验验证、标准验证与检测、计量检测、认证认可关键技术、产业信息、知识产权等基础支撑和公共服务的平台。

（2）指标设置缘由及意义：产业公共技术服务平台的建设能保障产业创新发展和质量品牌提升，吸引更多重点产业集聚。

5. 地区生产总值（GDP）增速

创新驱动助力产业高质量发展势必会推动地区经济的发展，实现地区生产总值增速。

该指标设为预期性指标，主要由阜沙镇政府根据市下达工作目标确定并实现。

6. 规模以上工业增加值增速

指标设置意义：该指标能反映阜沙镇规上企业发展趋势，设为预期性指标，主要由阜沙镇政府根据市下达工作目标确定并实现。

7. 高新技术企业数量

指标设置意义：该指标能反映阜沙镇高新技术产业发展情况，设为预期性指标，主要由阜沙镇政府根据镇区工作目标确定并实现。

8. 产业结构分类管理动态调整

（1）指标解释：根据产业的发展情况，对产业结构分类管理进行动态调整，以不断适应新的发展需求。

（2）指标设置缘由：促进产业结构持续优化，适应产业智能化、数字化的新发展需求。

9. 单位地区生产总值能耗（吨标煤/万元）

（1）指标解释：万元地区生产总值能源消耗量。

（2）指标设置缘由：能反映地区能源消耗水平，是一项重要的节能指标。

（3）指标来源：《中山市生态文明建设规划（修编）（2020-2035 年）》。

10. 单位地区生产总值用水量（吨/万元）/单位工业增加值用水量（吨/万元）。

（1）指标解释：万元地区生产总值的用水量，或万元工业增加值的用水量。

（2）指标设置缘由：能反映地区用水量消耗水平，是一项重要的节能指标。

（3）指标来源：《中山市生态文明建设规划（修编）（2020-2035 年）》。

11. 单位地区生产总值二氧化碳排放量（吨/万元）

（1）指标解释：单位地区生产总值二氧化碳排放量。

（2）指标设置缘由：能直接反映地区二氧化碳排放强度。

（3）指标来源：《中山市生态文明建设规划（修编）（2020-2035 年）》。

12. 通过清洁生产审核工业企业比例

（1）指标解释：根据《中华人民共和国清洁生产促进法》《清洁生产审核办法》等有关要求，满足污染排放超标、高能耗、使用或产生有毒有害物质等情形之一的企业应依法实施清洁生产审核，同时，应鼓励并引导企业自愿实施清洁生产审核。该指标指按照《清洁生产审核评估与验收指南》（环办科技〔2018〕5 号）要求通过清洁生产审核评估验收的企业数量。

（2）指标设置缘由及意义：

该指标用于促进企业实施清洁生产，实现绿色升级改造，从源头控制资源和能源消耗，提高资源利用效率。

13. 重点行业规范企业建设

（1）指标解释：符合工业和信息化部制定的《行业规范条件》的企业，该文件是鼓励行业技术进步和规范发展的引导性文件，不具有行政审批的前置性和强制性。

（2）指标设置意义：用于促进资源高效利用，推动阜沙镇重点行业实现降耗高质量发展。

14. 环保共性产业园区数量

（1）指标解释：共性产业园按照“核心区—缓冲区—拓展区——辐射区”功能分区设计。将同一产业或同一地区企业生产加工或某一特定产污环节聚集于核心区，实现集中生产、集中设计、集中治污、集中供热。同时，在核心区与其他主体功能区之间设置缓冲区形成道路和绿化带隔离，并在缓冲区外设置产学研拓展区和产业链上下游辐射区，形成产业聚集发展的产业生态圈。各个分区在空间分布与功能上协调有序，共同维护园区的高效运转。

（2）指标设置缘由：共性产业园建设是实现产业减污减碳节能绿色发展的新路子，一方面助力产业绿色升级与集聚发展，实现产业空间布局优化；另一方面，对污染较重工艺实行集中高效治理，同时，降低污染源数量，有效解决当前执法监管面临的监管力量不足、监管范围有限等问题。目前，中山市正大力推动共性产业园规划建设。

15. 工业锅炉使用清洁能源比例（%）

（1）指标解释：工业锅炉使用清洁能源。

（2）指标设置缘由：根据《广东省人民政府关于印发广东省“三线一单”生态环境分区管控方案的通知》，珠三角地区将逐步淘汰生物质锅炉。颗粒物、氮氧化物、二氧化硫是生物质锅

炉燃烧排放的主要大气污染物。推动阜沙镇工业锅炉清洁能源改造，是促进减污降碳的有力举措。

16. 一般工业固体废物综合利用率（%）

（1）指标解释：一般工业固体废物综合利用量占一般工业固体废物产生量（包括综合利用往年贮存量）的比率。

（2）指标设置意义：该指标用于提高工业固体废物资源化利用水平，促进一般工业固体废物资源化利用，降低工业资源、能源消耗。

（3）指标来源：《中山市生态文明建设规划（修编）（2020-2035 年）》《“无废城市”建设指标体系（试行）》。

17. 生态空间、生产空间、生活空间布局

（1）指标解释：合理布局优化生态、生产、生活空间。

（2）指标设置意义：实现生态空间山清水秀、生产空间集约高效、生活空间宜居适度。

18. 产业用地更新盘活面积

（1）指标解释：“三旧”改造盘活的闲置或低效产业用地面积。

（2）指标设置意义：加快低效产业园区升级改造，建立高标准厂房，盘活低效闲置产业用地，有利于释放产业发展空间，合理调整优化产业布局。

19. 生态保护红线、永久基本农田

（1）指标解释：根据《中山市“三线一单”生态环境分区管控方案》，阜沙镇未划定陆域生态保护红线，生态空间仅划定一般生态空间和生态空间。

（2）指标设置意义：严守生态保护红线、永久基本农田控制线，保护生态空间安全。

20. “两廊两片”生态安全格局

（1）指标解释：根据《中山市“三线一单”生态环境分区管控方案》，阜沙镇生态空间划分为一般生态空间和生态空间。将其划为生态保护与修复区，建立形成以“两廊”生态廊道和“两片”生态价值区为核心的“两廊两片”生态安全格局。

“两廊”主要为包含榄水道和鸡鸦水道的一级生态廊道和由镇域内阜沙涌、颈口涌、澳尾涌、大有正涌、石基涌、下河涌、下闸涌、三沙涌、横迳涌、天字号涌、牛角涌、丰联横河组成的二级生态廊道。

“两片”主要为北部和南部基本农田区。

（2）指标设置意义：该指标用于保护生态空间安全，优化生态空间。

21. 环境空气质量优良天数比率

（1）指标解释：根据《环境空气质量指数（AQI）技术规范（试行）》，空气质量指数在 1~100 范围内的空气质量状况属于优良等级。该指标是指一年中环境空气质量优良的天数占全年

的比率。

（2）指标设置缘由及意义：是反映环境空气质量状况的一项重要指标。现阶段，环境空气质量改善仍然是阜沙镇乃是全市打好蓝天保卫战的重要工作目标。

（3）指标来源：《中山市生态文明建设规划（修编）（2020-2035 年）》。

22. PM_{2.5} 浓度下降幅度（%）

（1）指标解释：PM_{2.5} 浓度较基准年下降的幅度。

（2）指标设置意义：PM_{2.5} 是制约环境空气质量进一步改善的主要污染因子，促进 PM_{2.5} 浓度保持稳定下降趋势，并持续改善，是反映环境空气质量改善的重要指标。

（3）指标来源：《中山市生态文明建设规划（修编）（2020-2035 年）》。

23. 劣V类水体比例

（1）指标解释：劣 V 类水质的河涌占全镇总河涌数量占比

（2）指标设置缘由及意义：当前，阜沙镇水系丰饶，全镇共有 66 条河涌，其中劣 V 类水质河涌占比 60%以上。该指标用于加速推行阜沙镇河涌整治，并强化“污染治理+源头预防”的防治模式，实现全镇劣 V 类水体基本消除。

（3）指标来源：《中山市生态文明建设规划（修编）（2020-2035 年）》。

24. 单位工业增加值挥发性有机物排放量（kg/万元）

（1）指标解释：指万元工业增加值挥发性有机物排放量，可通过全年该地区工业源挥发性有机物排放总量除以该地区工业增加值计算得到。

（2）指标设置缘由及意义：阜沙镇主要大气污染物排放来源于工业源。挥发性有机物（VOCs）是阜沙镇当前排放量最大、最主要的大气污染物，该指标用于促进全镇涉 VOCs 企业从源头替代、过程高效收集、末端高效治理等方面实施总量削减，改善有助于环境空气质量。

25. 单位工业增加值氮氧化物排放量（kg/万元）

（1）指标解释：指万元工业增加值挥氮氧化物排放量，可通过全年该地区工业源氮氧化物排放总量除以该地区工业增加值计算得到。

（2）指标设置缘由及意义：阜沙镇主要大气污染物排放来源于工业源。氮氧化物是阜沙镇主要的大气污染物之一，该指标用于促进环境空气质量改善。

26. 工业废水直排率（%）

（1）指标解释：指工业废水自行处理后直接排入河涌的企业占比。

（2）指标设置缘由及意义：当前，阜沙镇劣 V 类水体占比达 60%以上，黑臭水体比例高，大部分河涌水环境容量已达到或接近上限，工业废水直排会加重河涌污染负荷，使河涌水质进

一步恶化，仅依靠“未达标水体整治工程”只能实现治污，还需源头减污，对工业废水采取“零直排”策略，有助于水环境质量持续改善，在产业高质量发展的同时，实现水环境高水平保护。

27. 高 VOC 原料比例下降（%）

（1）指标解释：指涉 VOCs 企业中使用高 VOC 原料的企业比例下降情况，反映 VOCs 污染控制实行源头替代的趋势。

（2）指标设置缘由及意义：源头替代是实现挥发性有机物排放削减的有效途径。该指标用于鼓励涉 VOCs 企业实现源头替代，减少 VOCs 排放，有利于环境空气质量持续改善。

28. VOCs 无组织管控、末端治理设施效果及运维管理水平

（1）指标解释：指提升企业 VOCs 过程控制和末端治理水平。具体指 VOCs 无组织严格落实《挥发性有机物无组织排放控制标准》要求，对 VOCs 废气实行“应收尽收，分类收集”；逐步淘汰低效废气治理设施，鼓励使用高效末端设施；废气治理设施运维实现规范化管理。

（2）指标设置缘由及意义：规范过程管理、强化末端治理效率是实现挥发性有机物排放削减的强有力途径。该指标用于促进涉 VOCs 企业落实过程高效收集、末端高效治理，减少 VOCs 排放，有利于环境空气质量持续改善。

29. 噪声污染控制

（1）指标解释：指采取措施降低工业噪声污染对周边环境、

居民的影响。

（2）指标设置缘由及意义：工业噪声污染问题是频遭公众投诉的主要问题之一。该指标用于促进工业企业全面实施噪声污染控制，有利于改善周围环境。

30. 工业危险废物利用处置率（%）

（1）指标解释：指工业危险废物综合利用及安全处置量占工业危险废物产生量（包括利用处置往年的贮存量）的比率。

（2）指标设置意义：该指标用于促进工业危险废物综合利用和安全处置，降低危险废物环境风险。

（3）指标来源：《广东省生态环境保护“十四五”规划》。

31. 建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度

（1）指标解释：建立建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，调查建设用地土壤污染状况，实行风险评估与管控，对污染地块实施修复并评估修复效果，是对建设用地土壤污染实行全过程风险管控的制度。

（2）指标设置意义：该指标用于加强土壤污染风险管控。

（3）指标来源：《中山市生态文明建设规划（修编）（2020-2035 年）》

32. 突发生态环境事件应急管理机制

（1）指标解释：建立突发生态环境事件应急管理制度，预防和减少突发环境事件发生，控制、减轻和消除突发生态环境事

件对生态环境、公众安全造成的风险和威胁。

（2）指标设置意义：该指标用于加强环境风险管控。

（3）指标来源：《中山市生态文明建设规划（修编）（2020-2035 年）》。

33. 深化“三线一单”跟踪调整与评价

（1）指标解释：对“三线一单”生态环境分区管控实施成效进行评估，并对其进行跟踪调整。

（2）指标设置意义：该指标用于促进“三线一单”生态环境分区管控制度在镇区落地实施，实现高质量发展、高水平保护协同，有利于生态环境持续改善。

34. 工业园区智慧化监管

（1）指标解释：结合“互联网+”、“数字化+”等技术，对园区实行精细化监管，实时动态掌握园区污染排放状况。

（2）指标设置缘由：当前阜沙镇行政执法部门的人员配置与执法能力有限，加之阜沙镇“小、散、乱”企业数量多、且管理普遍不规范，无法快速准确掌握企业环境、安全管理问题，监管执法存在迟滞。此外，未来阜沙镇产业的集聚发展会大大增大监管的范围和难度，现阶段的环境、安全监管能力无法与之匹配；因而，工业园区监管能力也应紧跟时代步伐，适应时代发展，利用“互联网”技术，探寻智慧化监管模式，提升治理效能。

35. 工业园区设置管理机构

（1）指标解释：工业园区设置专业化的管理机构，主要负责工业园区环境、安全管理工作。

（2）指标设置缘由：设置专门的管理机构是实现园区管理专业化、规范化的重要途径。现阶段，阜沙镇乃至全市大中小企业，管理水平参差不齐，多数企业迫切需要专业化的指导。专门的管理机构能帮助并指导企业逐渐形成管理意识，建立标准化的管理体系、及时发现并解决环境污染问题和安全问题，有效落实环境保护和安全生产主体责任，提升园区管理水平，建立良好园区形象。

36. “一企一档”动态管理系统

（1）指标解释：整合企业生产、安全、污染治理等信息，建立“一企一档”管理系统，实行动态管理。

（2）指标设置缘由：对企业实行“一企一档”动态管理，一是督促企业在日常生产中落实安全隐患排查和污染治理设施运行管理工作；二是对企业实行精准监管，提高镇区治理效能。

37. 规范化管理水平

（1）指标解释：企业管理包括环境管理和安全管理。

其中，环境管理主要体现在台账档案管理、环境目标管理、环保保障制度、法律法规及内部规章制度、环境教育培训、程序与许可管理（包括建设项目环境影响评价管理、建设项目环境保护竣工验收管理、排污许可证申领）、污染防治管理（废水、废

气、噪声、固体废物等污染排放及处置控制）、污染治理设施建设运行管理、突发环境事件隐患排查治理和应急管理等的完整性和规范性。

安全管理主要体现在安全生产管理机构与人员配置、安全生产管理规章制度、安全生产教育培训、安全生产档案管理、日常安全生产隐患排查管理等的完整性和规范性。

（2）指标设置意义：推进企业环境管理和安全管理规范化，有助于企业形成完善的环境和安全管理制​​度，明确落实环境保护主体责任和安全生产主体责任。