

2022年度中山市小榄镇财政项目支出绩效核查评分意见表(定稿)

项目单位(全称)		中山市小榄镇应急管理局		项目名称	应急管理专项	预算金额(万元)	63.7	
一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	佐证材料(所列示材料名称仅供参考,请根据实际提供材料名称填列本栏)	单位自评分	财部门/专家审核意见
							评分	审稿意见
前期管理(10分)	立项情况(5分)	项目立项依据充分性	3	项目立项依据充分性是指预算算单在申请项目入库时是否符合法律法规、相关政策、文件规定以及单位职责,以反映立项和考核项目立项依据情况。评分标准:	立项依据充分,论证充分的,得满分;其他情况酌情扣分。	《中共中山市委、中山市人民政府关于进一步加强安全生产工作的实施意见》(中委〔2011〕19号)、《中山市小榄镇人民政府关于进一步加强安全生产工作实施意见》(中府〔2012〕1号)、《小榄镇2021年安全生产专项整治和2022年重点工作计划》、《中山市小榄镇财政项目支出绩效目标批复表(应急管理专项)》	3	初审:项目立项依据基本充分,但未按照部门年度工作计划和项目申报书相关材料,执行扣分。 复审:项目立项依据基本充分,复审时发现未将项目预算批复表及项目年度工作计划。
		立项程序规范性	2	立项程序规范性是指项目申请,立项过程是否符合相关要求,以反映立项和考核项目立项程序情况。 (1)项目按照行政程序申请; (2)资料齐全、材料符合相关要求; (3)事项已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策等。	全部满足得2分,其酌情扣分。	《中山市小榄镇财政项目支出绩效目标批复表(应急管理专项)》	2	初审:项目单位未提供项目立项程序相关佐证材料,如项目立项报告、立项批复文件及项目事前评估报告相关材料,扣2分。 复审:单位补充了项目预算批复表,基本反映项目立项情况。
	绩效目标情况(5分)	绩效目标合理性	3	绩效目标合理性是指预算所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,简以反映立项和考核项目绩效目标合理性情况。 (1)项目绩效目标是否明确具体,包括产出指标、效益指标等;将年度项目述说是否将绩效目标分解到各指标; (2)绩效目标与类目和工作内容具有相关性; (3)项目预期产出效益和项目计划工作量相对应; (4)项目预期产出效益和项目投资额或预算量相匹配; (5)项目绩效目标值得合理的预期。	全部满足得3分,其酌情扣分。	《资金申批表》、《中山市小榄镇财政项目支出绩效目标批复表(应急管理专项)》	3	初审:1.绩效目标设置欠妥全面,如缺少“聘请专家对项目进行风险分析,协助修订”、小榄镇安全生产应急预案以及相关专项资金案,支出金额(9万元,占比14.1%)的明细数据,体执行扣分。 2.部分绩效目标表述不够清晰,如绩效指标“形式审查产生的安全隐患整改数量”,指标值为“110家企业申请的小榄镇安全隐患整改形成率为率”,而“资金申报表”中安排12.5万元用于对129家企业开展隐患整改,初审仅认为预算计划数的44%。项目预算,再如绩效指标“开展安全隐患应急演练次数”,指标值为“1次”,预算安排为2次,体执行扣分。 复审:1.项目绩效目标设置一般,酌情扣0.5分。 2.复审时发现单位提供的《情况说明》中发现,部分指标对应的执行已取消或未开展,项目绩效指标与实际实施内容不完全匹配。
		绩效指标明确性	2	绩效指标明确性是指依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,简以反映立项和考核项目绩效目标的明晰化情况。 (1)将项目绩效目标分解为具体绩效指标; (2)设置清晰、可衡量的指标体系; (3)项目目标责任主体和计划期限相对应。	全部满足得2分,其酌情扣分。	《中山市小榄镇财政项目支出绩效目标批复表(应急管理专项)》	2	部分绩效指标设置欠清晰,如社会效益指标“安全隐患应急演练情况”发现,每次演练都需针对安全隐患排查并采取措施,设置的指标值“1”,指标名称与指标描述不匹配,反映对考核指标完成情况,酌情扣0.5分。
		资金使用合规合理性	5	(1)符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; (2)有完整的资金使用计划和使用手册; (3)项目开支大额开支经过评审或论证; (4)符合预算法有关规定和合同约定并按计划支出; (5)没有存在截留、挤占、挪用、进到封存等情形; (6)原始凭证、会计核算信息真实、完整; (7)日常资金使用上采取相应的财务管理等必要的控制措施或手段。	资金管理,单用标准,支付资金符合国家财经法规和财务管理制度以及相关专项资金管理办法的规定的,得满分;其他情况酌情扣分。	项目相关资金支出发票、合同、收款报告、《2022年小榄镇本制造安全管理体系项目预算表》、项目预算表,情况说明。	5	初审: 1.2022年小榄镇木制品加工企业安全管理提升项目合同签订于2022年5月20日,服务时间安排约44个工作日,但截至2022年12月31日,项目未完成验收也未支付尾款,此次也未提供情况说明。 2.使用2022年项目资金支付2021年项目款项,缺乏合理说明,如未使用项目资金4680元用于采购数据终端设备和会议系统,但该项目支出不属于年初项目中预算算表提及的《资金申报表》列明的开支范围,且系采购合同签订于2021年1月24日,于2021年12月1日完成验收。2021年12月24日开具发票,项目采购在2021年已完成。若小榄镇2021年生产安全事故应急救援备案形式消费24000元,合同签订于2021年10月18日,项目实际周期于2021年12月31日,于2021年10月23日开具发票,项目已于2021年完成。 复审:项目资金管理规范一般,根据评分标准扣2分。 复审: 2022年小榄镇木制品加工企业安全管理提升项目合同约定:“乙方完成项目并经验收后,甲方在收到乙方开具的正式发票后的10个工作日内付清余款,即人民币60000元”。项目合同签订于2022年4月20日,根据《2022年小榄镇木制品加工企业安全管理提升项目预算表》显示,2022年12月15日完成验收,该项目尾款开具日期为2022年9月29日,截至2023年1月16日领导方批准同意支付尾款,项目验收。
	预算执行过程管理(30分)	预算执行率	5	旨评年度内项目实际支出数与财政下达资金数(包括年初预算数,年中追加数和上年结转数)的比例,简以反映立项和考核项目支出完成程度。(以财政部门通报的预算执行率为准)	预算完成率得分=:(实际完成数/年初预算数)×100%。得5分,每高0.1个百分点扣0.5分,扣完为止。	《2022年度小榄镇项目支出绩效评价报告信息表》	5	项目年度预算安排61.7万元,实际支出金额为45.44万元,预算执行率为71.33%。
		预算调整率	5	项目预算调整率=单位调整金额/调整后预算×100%,反映实际用于该项目的资金情况。	项目预算调整率≤100%,得5分,每高0.1个百分点扣0.5分,扣完为止。	《2022年度小榄镇项目支出绩效评价报告信息表》	5	项目年末未申请调整预算。
		管理制度健全性	3	(1)已制定或具有相应的资金管理办法,符合相关财务管理的规定; (2)单位内部财务管理制度健全; (3)制度及具有相应的业务管理制度。	全部满足得3分,其酌情扣分。	《中山市小榄镇应急管理政府预算内部控制制度》、《小榄镇镇级应急管理业务管理制度》、《中山市小榄镇应急管理业务管理制度2》	3	初审:本次项目单位提供了《中山市小榄镇应急管理政府预算内部控制制度》,未提供相关财务管理规定及业务管理制度,酌情扣2分。 复审:本次项目单位提供了《中山市小榄镇应急管理政府预算内部控制制度》、《小榄镇镇级应急管理业务管理制度》、《中山市小榄镇应急管理业务管理制度2》,项目管理制度基本健全。
	组织实施(15分)	项目调整	3	如涉及项目或增加调整: (1)项目调整及支出调整原因是多充分; (2)项目调整及支出调整手续是否完备。	项目调整理由充分,调整手续完备的,得3分,其他情况酌情扣分;无项目调整的,直接得3分。		3	项目年末未申请调整预算。
		制度执行有效性	9	(1)按照相关计划完成各项工作任务; (2)遵守相关法律及业务管理规定,无重大投诉; (3)项目合同、资金报告及技术方案等签订书面合同,档案管理规范和完整; (4)项目实施的人员到位、场设备、信息支持等落实到位; (5)采取了相应的项目质量检查、监督、验收等必要的控制措施或手段;如涉及项目或增加调整; (6)按照国有资产管理制度履行规定。《小榄镇镇级行政事业单位国有资产管理办法(试行)》,《小榄镇镇级行政事业单位国有资产管理办法(试行)》,《小榄镇镇级行政事业单位国有资产管理办法(试行)》,《小榄镇镇级行政事业单位国有资产管理办法(试行)》,《小榄镇镇级行政事业单位国有资产管理办法(试行)》。	全部满足得9分,其酌情扣分。	《小榄镇2022年安全生产宣传咨询日活动方案》、《2022年中山市小榄镇消防宣传防火救援暨消防综合能力提升项目实施方案》、《中山市小榄镇2022年及危险化学品泄漏火灾、火灾、易燃易爆物品安全管理规定》、《中山市小榄镇消防安全专项整治三年行动方案》、现场照片、总结报告、项目相关资金支出发票、合同、验收报告	9	项目单位提供了项目相关子项合同、验收报告,相关款项支出发票及相关活动方案及相关佐证材料,项目基本按制度执行。
项目执行效果(30分)	开展执法业务专项培训班次数(次)	2,27	每季度开展执法业务专项培训,一年至少1-2次。	得分=实际完成率×满分值	《小榄镇2022年“安全生产月”和“安全隐患整治”活动总结》		1.82	初审:专题研讨,集中宣讲,培训授课共计开14场次,但无法确认执法业务专项培训开课次数,的情扣1.13分。 复审:专题研讨,集中宣讲,培训授课共计开34场次,其中开展5次执法业务专项培训班,指标完成率250%,大于150%,指标设置偏长,的情扣0.45分。
	安全生产公益广告累计播放数量(次)	2,27	要求各社区村每年播放2-3次安全生产公益广告,一年96次	得分=实际完成率×满分值	《小榄镇2022年“安全生产月”和“安全隐患整治”活动总结》		2.27	初审:组织观看安全生产警示教育片,专题展291场次,指标完成率303.1%,大于150%,指标设置偏高,扣分1.13分。 复审:根据单位复审时提供的《情况说明》显示:项目单位仅要求各村社区按要求播放2-3次安全生产公益广告,一年96次的频率播很多广告,多出部分为各村社区自行张贴入员观看,不应纳入本次考核范围,指标完成率100%。
	协助开展重大危险源监管检查及巡查工作次数(次)	2,27	不定时协助省及市开展对重大危险源监督检查,一年不少于4次。	得分=实际完成率×满分值	情况说明(3)		0.00	初审:未提供相关佐证材料。 复审:根据单位复审时提供的《情况说明》显示:项目单位没有开展对重大危险源的监管检查”。指标未完成,不得分。
	形式审查生产安全事故应急预案备案数量	2,27	对110家企业申请的生产安全事故应急预案进行形式审查	得分=实际完成率×满分值	《2022年小榄镇应急管理备案工作总结表》		2.27	初审:未提供相关佐证材料。 复审:2022年共计完成110家企业应急预案备案,指标已完成,得满分。

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评分标准	佐证材料（所列示材料名称仅供参考,请根据实际提供材料名称填列本栏）	财政部门专家审核意见						
							单位自评分	评分					
内容		评价意见											
总体评价		2022年度中山市小榄镇应急管理专项项目自评得分97分, 评估等级为“优”, 第三方机构复核评价得分76.25分, 复核评价结果等級为“中”, 项目年度预算数为63.7万元, 全年执行数为45.46万元, 预算执行率为71.32%, 资金去向用途是开展安全生产月咨询日活动、全镇应急救援演练、制作安全生产、应急管理相关宣传资料等, 提升全镇应急救援体系的建设, 通过演练有效提高我镇对生产安全事故应急处置的响应能力及救援程度, 成功检验我镇应急队伍在应对突发事件中的处置能力。											
存在问题(包括项目管理、资金管理、绩效表现、自评工作质量、自评工作完善及预算调整等方面)		<p>1.绩效目标设置有待完善,项目绩效目标全面性、合理性有待加强。一是绩效目标设置欠全面,未能全面反映项目预算支出内容产出、效益情况;二是绩效指标设置缺少考核意义,如将共性指标“政务服务采购制度执行率”设置为绩效指标;再如社会效益指标“政府服务采购制度执行率”设置为绩效指标,但指标名称与指标值不匹配,导致对考核指标完成情况无法准确评价;三是绩效指标设置低于预算安排,如数量指标“开展安全隐患应急救援演练次数指标值为‘1次’”,而预算安排开展2次全镇级应急救援演练,指标设置高于预算安排;四是复审时根据单位提供的《情况说明》发现,部分指标对应的工作已取消或未开展,项目绩效指标与实际实施内容不完全匹配。</p> <p>2.项目资金管理有效性一般。项目整体资金执行率偏低,缺乏专项资金监控措施和手段。</p> <p>3.自评工作质量一般。主要表现在:《应急管理专项项目支出绩效自评基础信息表》填报的绩效指标与《中山市小榄镇财政项目支出绩效目标批复表(应急管理专项)》不一致。</p>											
改进建议(包括管理优化、绩效提升、自评工作完善及预算调整等)		<p>1.提高绩效目标编制能力,完善项目绩效指标,使其能全面体现项目的整体工作绩效,如数量指标可设置:每月巡查企业数,每月报告情况,质量指标可设置:问题整改率,时效指标可设置:问题样品处理及时率,社会效益指标可设置:人员伤亡情况、安全事故发生次数,服务对象满意度可设置:企业满意度等。此外,如年内项目实施内容或资金支出方向发生变化时,应及时向财政部门申请调整项目绩效目标,确保项目绩效目标及指标切合实际项目实施情况。</p> <p>2.建议提高项目资金管理能力,建议定期对项目资金使用进度进行监控,项目资金支出进度缓慢时应及时了解原因、及时解决,以提高资金使用效益。如项目资金本年度内无法实现支出的,应及时申请调减资金,避免财政资金沉淀。</p> <p>3.建议提高对项目绩效自评工作的重视程度,尽快补充完善项目自评材料,确保材料能如实反映各项指标完成情况。</p>											
对下年度预算安排建议		<p style="text-align: center;">保留(√); 保留但建议降低(); 取消()。</p>											
建议的绩效指标	年度绩效指标	二级指标	指标内容	指标值									
	产出指标	数量指标	每月巡查企业数(家)	xx									
			每月报告情况(次)	xx									
			协助开展重大危险源监督检查及调度工作次数(次)	>4									
			帮助企业生产安全事故应急处置数据(家)	110									
		质量指标	应急救援演练次数(次)	1									
			安全文化活动、户外宣传等文化活动场数(场)	3									
			制作活动户外广告牌、宣传栏数量(个)	70									
	成本指标	采购各类安全生产、应急管理专项宣传挂图、小册子等宣传资料数量(张)		8									
		问题整改率(%)		100									
		问题样品处理及时率(%)		100									
	效益指标	培训支出成本		三类会议标准									
		社会效益	安全生产知识知晓率(%)	>70									
			安全事故发生次数(次)	<xx									
			人员伤亡情况(人)	<xx									
满意度指标	服务对象满意度指标	全省安全生产考核评级		优秀									
		企业满意度(%)		>90									

机构名称(全称): 广东中大管理咨询集团有限公司

日期: 2023年 9月 11 日