



一图读懂
中山市耕地保护专项规划
(2023—2035年)

中山市自然资源局
2025年5月

前言

耕地是粮食生产的命根子。党的十八大以来，习近平总书记多次对耕地保护工作作出重要指示批示，强调“主产区、主销区、产销平衡区都要保面积、保产量”，“南方自己的责任田，自己还是要保”。

为进一步解决中山市耕地资源较少，耕地分布空间不均，碎片化程度较高等问题，细化落实《广东省耕地保护专项规划(2021-2035年)》，中山市自然资源局统筹资源，深入调研，摸清家底，**在全省率先印发市级耕地保护专项规划。**规划作为全市耕地保护总纲领，分为8大重点部分，**为我市严守耕地保护红线，构建“3+N”耕地集中整治新格局，提供明确指引及要求，推动耕地保护落地见效。**





1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记关于耕地保护和粮食安全的重要论述，认真贯彻落实中央、省、市决策部署，坚持走中国特色粮食安全之路，准确把握粮食安全的战略定位，坚决扛起耕地保护和粮食安全政治责任，以“长牙齿”的硬措施守护好每一亩耕地，持续提升粮食安全保障能力和水平，全方位夯实粮食安全根基。同时以要素保障为引领，充分发挥规划引领、资源保障、守牢“红线”等职能作用，为促进城乡区域协调发展持续有力输入动力，推动“百县千镇万村高质量发展工程”落到实处，为中山高质量发展提供更加坚实的基础支撑。



2 目标愿景

通过耕地集中整治区建设打造耕地连片集聚的“孵化器”，守好耕地和永久基本农田保护红线，推动耕地资源保护更加有力、质量建设更有效、生态治理更有序，全方位夯实粮食安全根基。

近期成体系

到2025年，在严守耕地保护目标的基础上，通过“百亩恢复”，实现“千亩连片”，打造“万亩平台”，谋划1个“千亩方”和1个“万亩平台”示范区，形成具有中山特色的全程一体化和数量、质量、生态“三位一体”耕地空间保护与利用体系。

中期见成效

到2027年，耕地集中整治、保护成效初显，形成若干个“千亩方”和“万亩平台”，实现小田变大田，有效减少破碎耕地，具备调整耕地碎片化，优化空间扎实基础。

远期大变样

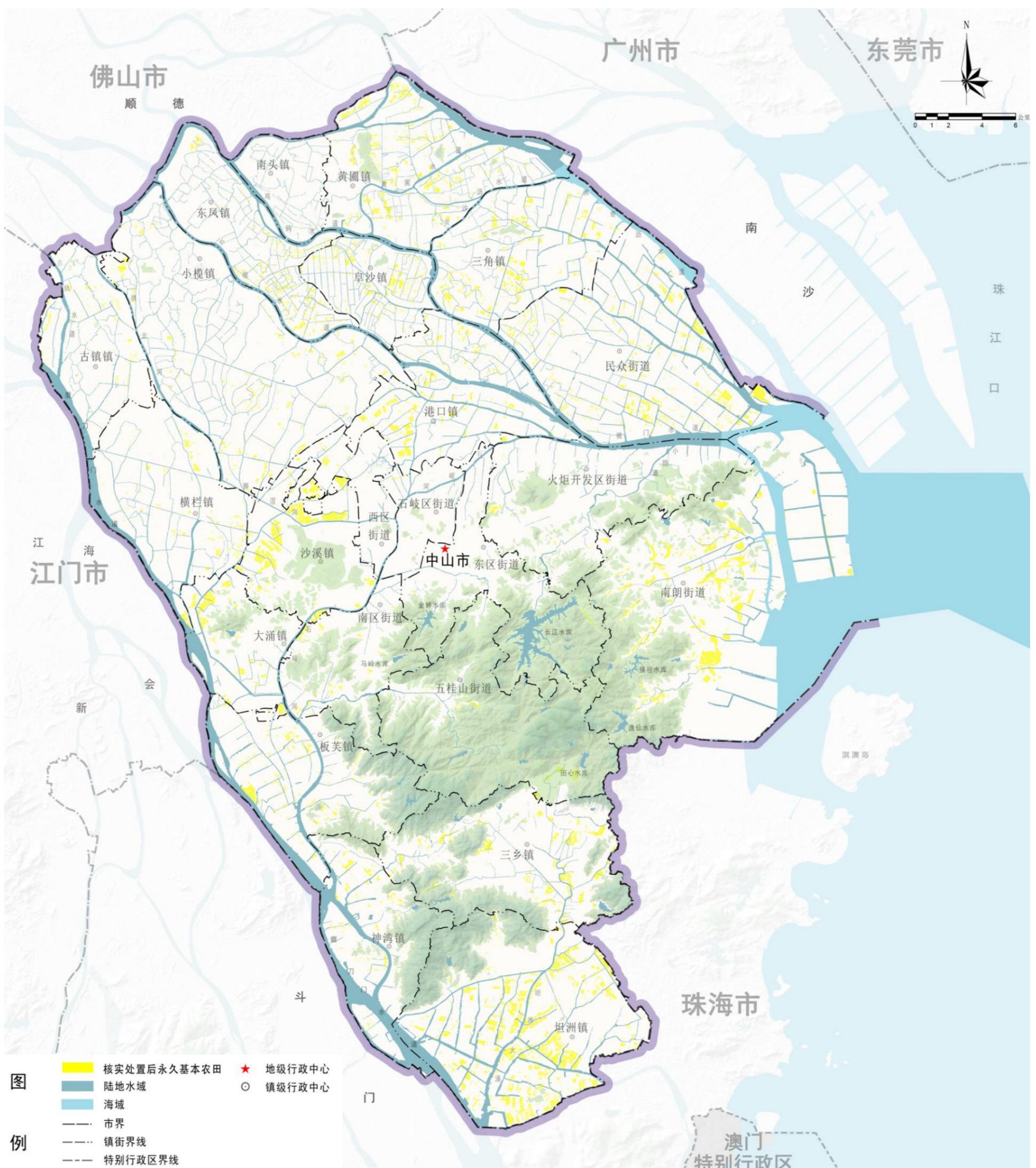
到2035年底，全面完成耕地保护新格局的构建。在全市耕地数量稳中有增、布局全域优化、质量全面提升、生态功能总体稳定基础上，实现粮食安全有稳妥保障的基础上，优化农业基础设施配置，推动城市高质量发展。



3 严守耕地和永久基本农田保护红线

耕地保有量 ≥ 9.32 万亩

永久基本农田保护面积 ≥ 8.28 万亩



中山市永久基本农田分布图

审图号：粤TS (2023) 第002号



4 构建耕地保护新格局

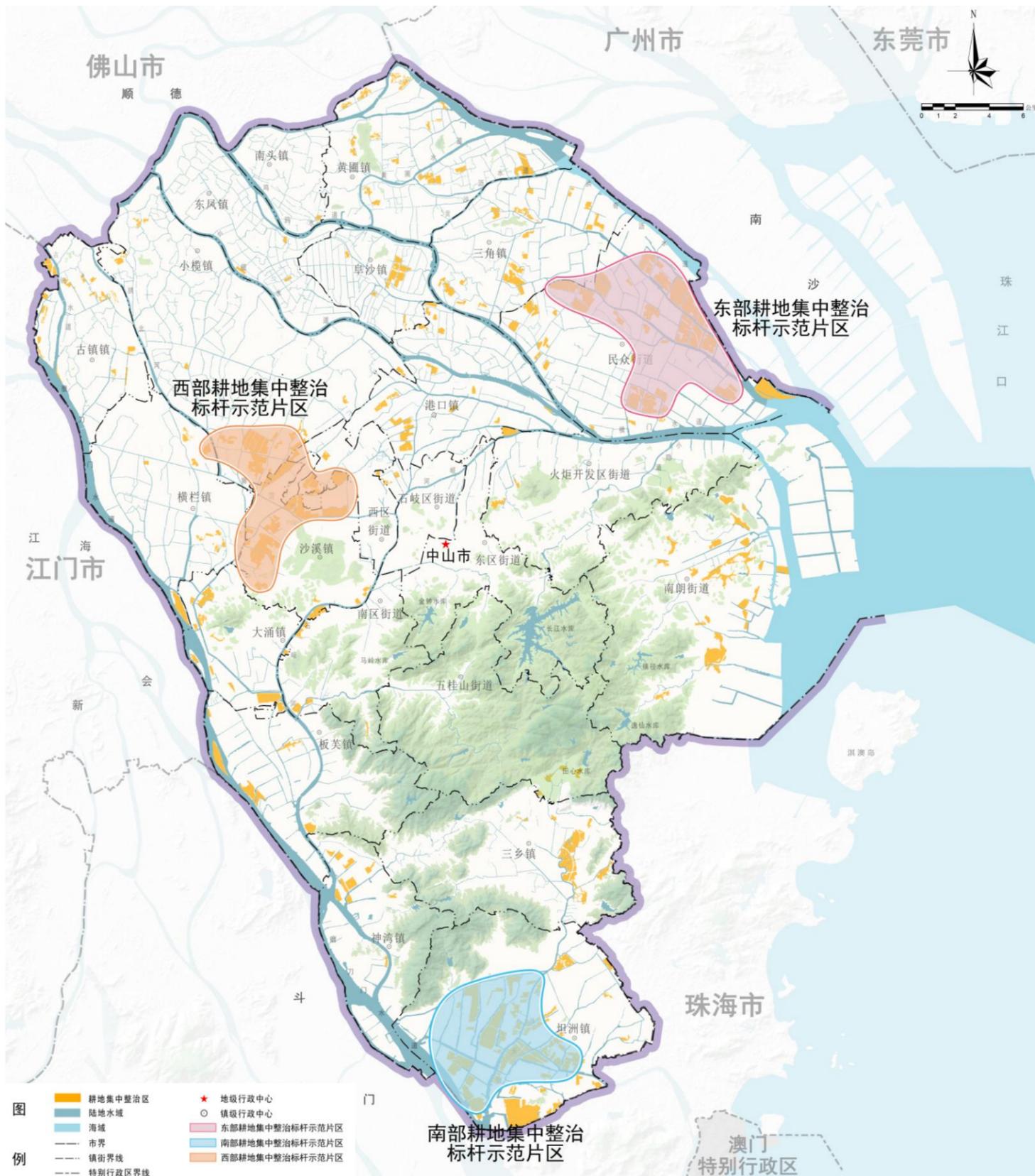
构建“3+N”耕地集中整治格局

3个耕地集中整治标杆示范片区

谋划打造东部（民众街道）耕地集中整治区、西部（沙溪镇、小榄镇等）耕地集中整治区、南部（坦洲镇）耕地集中整治区等3个耕地集中整治标杆示范片区。

N个重点耕地集中整治片区

以3个耕地集中整治标杆示范片区为引领，鼓励黄圃镇、阜沙镇和古镇镇等镇（街道）结合资源禀赋和产业条件，自行打造耕地集中整治示范区。





5 谋划耕地集中整治区

谋划287个耕地集中整治区，
25个“千亩方”和262个“百亩方”

重点推进民众街道省级耕地集中整治示范区、小榄镇市级耕地集中整治示范区和沙溪镇镇级耕地集中整治示范区建设，带动黄圃镇、阜沙镇和古镇镇等镇（街道）自主建设耕地集中整治示范区，推动全市耕地数量稳中有增、布局优化、质量全面提升、生态功能总体稳定、粮食安全保障更加有力。



6 划定永久基本农田储备区

统筹将永久基本农田之外符合条件的优质耕地优先划入永久基本农田储备区，按国家有关规定上图入库管理，并进行动态补充更新。包括与永久基本农田集中连片或独立规模在3亩以上、可长期稳定利用的现状优质耕地，全域土地综合整治、高标准农田建设、耕地集中整治区建设等增加的优质耕地。储备区内耕地补划前按一般耕地管理和使用，实现耕地保护规划“一张图”管理。





7 部署重大行动和重点工程

01 全面推行田长制专项行动

- 全面构建市、镇、村三级田长及网格田长体系。
- 落实田长巡田工作任务，做到早发现、早制止、早处理。
- 开展田长制综合评价。

全域土地综合整治专项行动 02

- 通过农用地综合整治，促进耕地稳中有增。
- 推进耕地与林地、园地等空间协同治理，实现耕地布局优化。
- 坚持政策创新，完善跨部门组织协同机制。

03 耕地集中连片整治专项行动

- 精心打造省级耕地集中整治示范区。
- 有序推进市、镇级耕地集中整治示范区建设。
- 加快推进现代都市农业高质量发展。

耕地布局优化专项行动 04

- 系统摸清耕地后备资源潜力，挖掘耕地后备资源。
- 逐步引导难以长期稳定利用耕地退出，促进耕地布局合理。
- 全面推动全市耕地集中整治区建设，科学引导耕地空间集聚。

05 永久基本农田建成高标准农田专项行动

- 加强高标准农田上图入库管理，衔接国土空间规划“一张图”。
- 持续推进永久基本农田建成高标准农田，筑牢粮食安全根基。
- 完善高标准农田建设工作协调机制，实现“全流程”互通共享。

耕地保护制度创新专项行动 06

- 创新耕地管理与国土“一张图”衔接机制，增强耕地资源治理能力。
- 完善耕地保护补偿激励机制，提高镇（街道）耕地保护工作积极性。
- 创新耕地多功能价值显化机制，提升耕地保护价值。



8 加强规划实施保障

NO.1 加强组织统筹领导

落实党政同责

压实主体责任

明确部门职责

加强部门联动

NO.2 强化资金保障

在现有的来源基础上，开拓耕地保护资金来源渠道，加强与金融机构沟通合作，充分发挥社会和金融力量，为耕地保护提供金融资金保障，缓解资金供给难题。加强资金使用常态化监督，对耕地保护资金管理使用，开展巡查检查，促进资金规范使用，提高资金使用效益。



NO.3 建立规划实施管理机制

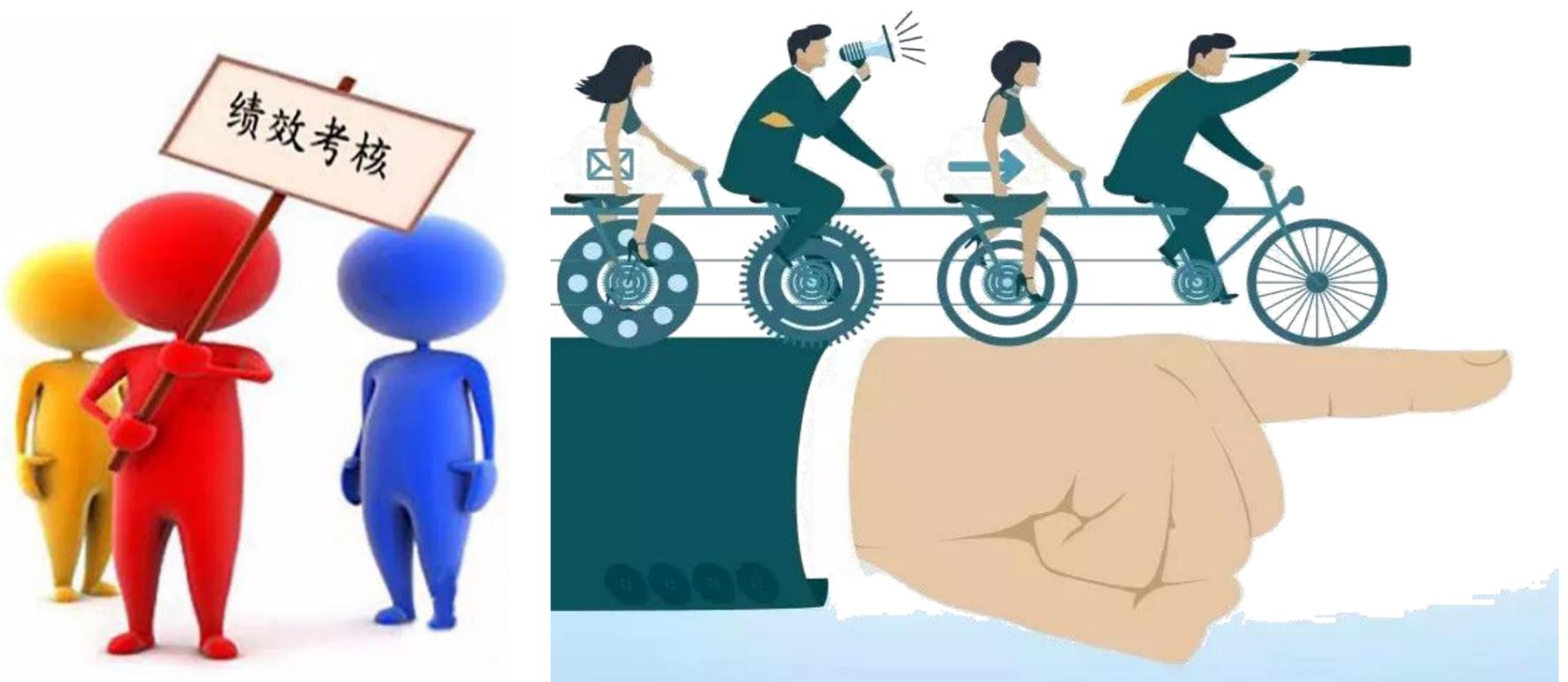
- ✓ 将规划实施信息纳入国土空间规划“一张图”管理，落实规划实施责任。
- ✓ 结合国土空间总体规划体检评估工作适时开展规划实施监测评估。

**纳入国土空间规划
“一张图”管理**

**开展规划实施监
测评估**

NO.4 强化激励与约束

- ✓ 构建市、镇、村三级**田长及网格田长体系**，压实基层耕地保护责任。
- ✓ 探索“**田券**”制度，建立耕地恢复跨区域互通机制和耕地跨镇域保护经济补偿机制。
- ✓ 健全以“普惠补偿”为基础、“**绩效激励**”为导向的**耕地生态补偿机制**，并设立**耕地保护奖励资金**，用于奖励耕地保护考核先进镇街，引导镇街“比学赶超”。



- ✓ 健全“**人防+技防**”监管机制。

以“人田对应”为基础，使用巡田APP，配套下发巡田“一张图”，实现巡查任务完成情况可跟踪、轨迹可回溯、问题可上报，结果可检查。

人防先行，实现田长巡田机制

“技防”跟进，提高动态监测水平

对耕地、永久基本农田、补充耕地、恢复耕地和垦造水田等开展专题监测，构建“视频探头、卫星遥感、无人机”三位一体的全方位监管体系。